**Информация**

**по результатам контрольного мероприятия**

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай бюджету муниципального образования «Усть-Коксинское сельское поселение»

с. Усть-Кокса 21.12.2021г.

Контрольно-счетным органом МО «Усть-Коксинский район» РА на основании п. 2.18 плана работы Контрольно-счетного органа проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай бюджету муниципального образования «Усть-Коксинское сельское поселение» на объекте: Муниципальное образование «Усть-Коксинское сельское поселение».

В ходе проверки законности предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее – иных МБТ), выделенных из бюджета муниципального образования «Усть-Коксинский район» бюджету муниципальное образование «Усть-Коксинское сельское поселение» установлено следующее.

Иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений МО «Усть-Коксинский район» выделяются на основании Порядка предоставления, распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений МО «Усть-Коксинский район» РА из бюджета МО «Усть-Коксинсикй район» РА, утвержденного Решением Совета депутатов МО «Усть-Коксинский район» от 27.03.2020г. № 24-6 (Далее – Порядок).

Согласно п. 2.1. ч. 2 Порядка иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района предоставляются бюджетам сельских поселений, в случае отсутствия (недостаточности) собственных финансовых средств, на расходные обязательства, связанные с решением вопросов местного значения.

Согласно п. 2.2. ч. 2 Порядка иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений предоставляются для финансирования расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения по итогам конкурсов, проводимых Администрацией МО «Усть-Коксинский район» среди поселений района, в порядке, утвержденном Администрацией МО «Усть-Коксинский район».

Пунктом 3.1. ч. 3 Порядка отмечено, что рассмотрение вопроса о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, осуществляется по мотивированному обращению с предоставлением документов подтверждающими потребность в финансовых средствах сельских поселений при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселения по вопросам местного значения.

В п. 3.2. ч. 3 Порядка прописаны три случая отказа в выделении иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений:

1. Наличие остатка финансовых средств в бюджете сельского поселения, сложившегося по состоянию на 1 января текущего финансового года, и нераспределенного в текущем финансовом году;
2. Отсутствие свободных финансовых средств в бюджете района;
3. Отсутствия документов, представленных сельскими поселениями, подтверждающих дополнительную информацию.
4. Проверка законности предоставления иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального образования «Усть-Коксинский район» бюджету муниципального образования «Усть-Коксинское сельское поселение».

В соответствии п. 3.3. части 3 Порядка, ст. 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджету поселений предоставляются в соответствии с заключенными соглашениями.

В 2020 году между Администрацией МО «Усть-Коксинский район» и сельской администрацией Усть-Коксинского сельского поселения было заключено 12 соглашений о передаче бюджету Усть-Коксинского сельского поселения Усть-Коксинский район Республики Алтай иных межбюджетных трансфертов из бюджета Муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на общую сумму 4 489,36 тыс. рублей.

В 2021 годумежду Администрацией МО «Усть-Коксинский район» и сельской администрацией Усть-Коксинского сельского поселения в проверяемом периоде заключено 5 соглашений о передаче бюджету Усть-Коксинского сельского поселения Усть-Коксинский район Республики Алтай иных межбюджетных трансфертов из бюджета Муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на общую сумму 1 709,08 тыс. рублей.

Проверка заключенных соглашений выявила нарушение пп. 1) абз. 3 п. 3.2 ч. 3 порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, а именно:

В 2020 году между Администрацией МО «Усть-Коксинский район» и сельской администрацией Усть-Коксинского сельского поселения заключено Соглашение № 2 «О предоставлении бюджету Усть-Коксинского сельского поселения Усть-Коксинского района Республики Алтай иных межбюджетных трансфертов из бюджета Муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай» от 20.01.2020 г. на сумму 192,16 тыс. рублей на отсыпку водоотводящей дамбы из скального грунта на реке Кокса и укрепление берега скальным грунтом в с. Тюгурюк.

Согласно Сведениям об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) в сельском поселении на 01.01.2020 года сложились свободные остатки денежных средств на счетах в сумме 1 373,45 тыс. рублей.

Остатки денежных средств на счетах распределены Решением сельского Совета депутатов от 26.02.2020 № 11 «О внесении изменений и дополнений в Решение от 24 декабря 2019 года № 10-2 «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

В 2021 годумежду Администрацией МО «Усть-Коксинский район» и сельской администрацией Усть-Коксинского сельского поселения заключено Соглашение № 2 «О предоставлении бюджету Усть-Коксинского сельского поселения Усть-Коксинского района Республики Алтай иных межбюджетных трансфертов из бюджета Муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай» от 26.01.2021 г. на сумму 95,36 тыс. рублей, для оплаты выполненных противопаводковых мероприятий в с. Баштала.

Согласно Сведениям об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) в сельском поселении на 01.01.2021 года сложились свободные остатки денежных средств на счетах в сумме 1 023,36 тыс. рублей.

Остатки денежных средств на счетах распределены Решением сельского Совета депутатов от 19.02.2021 № 17-2 «О внесении изменений и дополнений в Решение от 25 декабря 2020 года № 16-1 «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Таким образом, главный распорядитель бюджетных средств, предоставляющий иные межбюджетные трансферты, нарушил порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов в 2020 году на сумму 192,16 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 95,36 тыс. рублей.

1. Проверка обоснованности и целевого использования иных МБТ, выделенных из бюджета МО «Усть-Коксинский район» бюджету муниципальное образование «Усть-Коксинское сельское поселение».

Согласно информации об остатках средств Усть-Коксинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года за счет средств бюджета МО «Усть-Коксинский район» кассовое исполнение по иным межбюджетным трансфертам из бюджета района в бюджет МО «Усть-Коксинское сельское поселение» за 2020 год составило 4 489,36 тыс. рублей, на 01.07.2021 года иные межбюджетные трансферты из бюджета района в бюджет МО «Усть-Коксинское сельское поселение» исполнены в объеме 661,70 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 года сумма остатков неиспользованных средств по иным межбюджетным трансфертам в МО «Усть-Коксинское сельское поселение составила 0,00 тыс. рублей, за 6 месяцев 2021 года сумма неиспользованных иных межбюджетных трансфертов по заключенным соглашениям составила в 1 047,38 тыс. рублей.

Проверка обоснованности и целевого исполнения иных межбюджетных трансфертов установила нарушения в рамках Соглашения № 10 от 31.01.2020г. по оплате труда отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством (категория работников, заработная плата которых равна минимальному размеру оплаты труда).

Оплата труда сотрудников сельской администрации регулируется «Положением об оплате труда работников сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения», утвержденным Постановлением сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения от 30.10.2017г. № 205.

В соответствии со штатным расписанием за 2020 год в расчетно-платежных ведомостях за февраль, март, апрель 2020 года произведено начисление заработной платы семи сотрудникам по ставки «кочегар».

Согласно нормам трудового законодательства зарплата начисляется работнику исходя из количества отработанного им времени, которое учитывается в табеле учета рабочего времени.

[Частью 4 ст. 91](consultantplus://offline/ref=2BE9757B7D56BD236626A35A12B01F47FE60EE192D33282C7FDF340FC09D62ADD9D3A5389E92FB9F56CF14EF256CF59DFD7C01CE23D38661o906H) ТК РФ установлена обязанность работодателя по ведению учета отработанного работниками времени.

В соответствии со [ст. 100](consultantplus://offline/ref=06153850F2BAD7A7AF1B92528E660DACD9E3DCBF2F5EE7BD24094096CE401E4C9A3FFB02FC77B0FCB8C556D95A9339665408359FC8R02EH) ТК РФ режим рабочего времени должен предусматривать продолжительность рабочей недели (пятидневная с двумя выходными днями, шестидневная с одним выходным днем, рабочая неделя с предоставлением выходных дней по скользящему графику, неполная рабочая неделя), работу с ненормированным рабочим днем для отдельных категорий работников, продолжительность ежедневной работы (смены), в том числе неполного рабочего дня (смены), время начала и окончания работы, время перерывов в работе, число смен в сутки, чередование рабочих и нерабочих дней, которые устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка в соответствии с трудовым законодательством, а для работников, режим рабочего времени которых отличается от общих правил, установленных у данного работодателя, - трудовым договором.

Сменный режим работы вводится в тех случаях, когда длительность производственного процесса превышает допустимую продолжительность ежедневной работы, а также в целях более эффективного использования оборудования, увеличения объема выпускаемой продукции или оказываемых услуг ([ч. 1 ст. 103](consultantplus://offline/ref=1E2F4BE6D14126FE31AC27FDB429A396DA941931FD4F23D46937016F167885B9475D5843571B86D543216A1EB2C47F143F71D458DE9A3B8CyAi5H) ТК РФ).

При сменной работе каждая группа работников производит работу в течение установленной продолжительности рабочего времени в соответствии с графиком сменности ([ч. 2 ст. 103](consultantplus://offline/ref=1E2F4BE6D14126FE31AC27FDB429A396DA941931FD4F23D46937016F167885B9475D5843571B86D542216A1EB2C47F143F71D458DE9A3B8CyAi5H) ТК РФ).

Для табелирования необходимо учитывать не только продолжительность ежедневной работы, но и периоды, которые могут ее скорректировать. В табеле отражаются фактически отработанные часы. Их число может отличаться от количества по графику сменности, поскольку в нем указываются планируемые дни и часы работы и отдыха.

При сменном графике привычные для всех выходные дни (суббота и воскресенье) могут по графику быть рабочими, а отдых сменного работника будет приходиться на период трудовых будней.

В нарушение норм ч. 2 ст. 103 ТК РФ в сельской администрации график сменности по кочегарам не утвержден.

Начисление оплаты труда сотрудникам сельской администрации ведется на основании Табеля учета рабочего времени (ф. 0504421) (далее - Табель), в котором регистрируются случаи отклонений от нормального использования рабочего времени.

Проверка Табеля за январь, февраль, март, апрель 2020 года по кочегарам установила, праздничные и выходные дни, отмечены нерабочими днями, из чего следует, что в перечисленные дни здания не отапливались.

Таким образом, установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем ведении учета времени, фактически отработанного и (или) неотработанного каждым работником, что привело к формированию неполных и недостоверных данных необходимых для расчета оплаты труда.

В проверяемом периоде, в августе, сентябре, октябре, ноябре 2020 года уборщикам служебных помещений, а также в октябре и ноябре 2020 года кочегарам производились начисления для доведения заработной платы работников до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) в общей сумме 19,85 тыс. рублей без приказов руководителя, что является нарушением п. 5.2. Положения «Об оплате труда работников сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения».

Кроме того, Положение «Об оплате труда работников сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения», утвержденное Постановлением сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения от 30.10.2017г. № 205, не содержит положений и иных правовых оснований, в соответствии с которыми должны производиться выплаты «до МРОТ».

По итогам контрольного мероприятия направлено представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков главе Усть-Коксинского сельского поселения.

Направлено информационное письмо и представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков начальнику Финансового управления Администрации МО «Усть-Коксинский район».

За нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов составлен протокол об административной ответственности в соответствии со [статьей 15.15.3](consultantplus://offline/ref=6185E32166A30BD569DF23E41594C99CC3B5BC39E7F545629CD759758A28845F2FD43E36630A8F847F6DAF6D53175F344CA2DC4E6CB3UEbBI) Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Постановлением мирового суда от 20.112.2021г. должностное лицо – начальник Финансового управления Администрации МО «Усть-Коксинский район» признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях, в части эпизода имевшего место 28.01.2021 года. Освобождена от административной ответственности, ограничено устным замечанием, в связи с признанием совершенного правонарушения малозначительным.