**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

### «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Экономическое развитие МО «Усть-Коксинский район» за 2016-2018гг.»

В соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА на 2019 год и 2020 год проведена проверка законности и результативности (эффективности) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Экономическое развитие МО «Усть-Коксинский район» в Администрации муниципального образования «Усть-Коксинский район».

### Проверяемый период деятельности: 2016 - 2018 годы.

Общий объем проверенных средств составил 5 439,54 тыс. рублей.

В целях развития поддержки малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Усть-Коксинский район» в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждена муниципальная программа «Развитие экономического потенциала и предпринимательства МО «Усть-Коксинский район» 2013-2018годы» (далее – МП, Программа), которая включает в себя подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства» (далее - Подпрограмма).

Основным мероприятием Подпрограммы является поддержка малого и среднего предпринимательства на территории МО «Усть-Коксинский район» РА.

В рамках реализации подпрограммы привлекались средства федерального и республиканского бюджетов в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования, возникающих при выполнении мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малому и среднему предпринимательству (МСП) в муниципальном образовании.

Общий объем финансирования, предусмотренный ресурсным обеспечением подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» по проверяемым годам по видам источников финансирования составил:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»** | | | | |
| **Основное мероприятие** | **Источники финансирования** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Поддержка малого и среднего предпринимательства | **Всего, в том числе:** | **1 723,00** | **420,00** | **3 390,00** |
| Федеральный бюджет | 1 200,00 | 0 | 0 |
| Республиканский бюджет | 415,00 | 348,00 | 3 300,00 |
| Местный бюджет | 108,00 | 72,00 | 90,00 |

Мероприятия подпрограммы профинансированы на 100 процентов от бюджетных назначений, исполнены на 99,7 процентов.

Все виды поддержек из федерального и республиканского бюджетов предоставлялись согласно заключенным Соглашениям с Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай для увеличения количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства.

Субсидии предоставлялись заявителям по решению конкурсной комиссии, которая осуществляла проверку документов на соответствие установленным условиям и критериям конкурса. Комиссия утверждалась распоряжением Администрации с привлечением предпринимателей. Результатом процедуры являлся протокол заседания комиссии.

По итогам контрольного мероприятия установлено нарушений в размере 1 358,00 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 1 105,13тыс. рублей;

- неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 252,87 тыс. рублей.

Нарушения заключались в следующем.

**Анализ соответствия положений нормативно-правовых актов, регулирующих оказание поддержки и развития малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании «Усть-Коксинский район» действующему законодательству** установил несоответствие Положения о порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в муниципальном образовании «Усть-Коксинский район», утвержденного Постановлением от 12.09.2018г. № 984, Постановлению Правительства РФ от 06.09.2016 N 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг".

Положение о порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в муниципальном образовании «Усть-Коксинский район» от 12.09.2018г. № 984 не содержит информации обосновывающей размер субсидии (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии).

**Анализ критериев отбора организаций, являющихся субъектами МСП, при предоставлении гарантийной поддержки.**

Субсидия на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности СМСП предоставлялась только в 2016 году, общая сумма поддержки составила 1 228,46 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 900,00 тыс. рублей;

- республиканского бюджета – 285,00 тыс. рублей;

- местного бюджета – 43,46 тыс. рублей.

По итогам конкурсов финансовую поддержку получили 5 заявителей, с которыми были заключены Соглашения о предоставлении субсидии начинающему хозяйствующему субъекту, являющемуся победителем конкурса, цель поддержки - реализация бизнес-проектов. Соглашения действовали до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Заседанием конкурсной комиссии, Протокол от 14.03.2016 № 1, была рассмотрена заявка единственного участника конкурса ИП Калбукова Владимира Анатольевича с бизнес-проектом «Создание и обустройство объекта сельского туризма на территории Усть-Коксинского района», результатом которой было решение о предоставлении субсидии на грантовую поддержку в размере 100,00 тыс. рублей.

Проверка документов ИП Калбукова В.А. установила нарушение в виде переуступке прав и обязанностей.

ИП Калбуков В.А. прекратил свою деятельность 07.12.2016 года, о чем свидетельствует выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Одним из условий п.п. 3.3.4. п. 3.3. Соглашения от 18.03.16г. № 1, заключенного между ИП Калбуковым В.Л. и Администрацией МО в лице первого заместителя главы администрации О.М. Абросимовой, предусмотрено, что получатель субсидии при прекращении деятельности ранее, чем по истечении одного года с момента перечисления субсидии на счет получателя обязан вернуть субсидию в бюджет.

В нарушение условий Соглашения от 18.03.16г. № 1 Администрация МО «Усть-Коксинский район» претензию на возврат денежных средств субсидии в размере 100,00 тыс. рублей ИП Калбукову В.А. не выставила.

В нарушение Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержден Постановлением от 12.09.2014г. № 639 первым заместителем Администрации Абросимовой О.М. было подписано соглашение о переуступке прав и обязанностей от 01.12.2016 года по Соглашению № 1 от 18.03.2016 года «О предоставлении субсидии начинающему хозяйствующему субъекту, являющемуся победителем конкурса». Предметом соглашения является переуступка субсидии ИП Калбукову Анатолию Любеевичу.

ИП Калбуков А.Л. не являлся участником конкурса и по условиям конкурса не подходил для оказания грантовой поддержки, так как не имел рабочих мест и его срок регистрации предпринимательской деятельности на момент переуступки составлял 7 лет. Под условия конкурса подходили субъекты малого и среднего предпринимательства осуществлявшие свою деятельность не более одного года.

Таким образом, Администрация допустила неправомерное, расходование бюджетных средств в размере 100,00 тыс. рублей.

Возмещение части процентной ставки, по привлеченным СМСП кредитам в российских кредитных организациях в проверяемом периоде предоставлялись в 2016 и 2017 годах.

За два указанных года поддержка была предоставлена 6 заявителям, в 2016 году получили три участника и в 2017 году три участника.

Проверка документов получателей субсидии по возмещению части процентной ставки, по привлеченным СМСП кредитам установила следующее.

Согласно п. 2 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Субсидирование из бюджета МО «Усть-Коксинский район» РА на возмещение части процентной ставки, по привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства кредитам в российских кредитных организациях», утвержден Постановлением от 03.06.2016г. № 221 (далее – Регламент № 221), субсидия на возмещение части процентной ставки, по привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства кредитам в российских кредитных организациях предоставлялась СМСП, включая крестьянские (фермерские хозяйства), осуществляющие деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), на *строительство для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений*, приобретение оборудования и (или) основных средств производства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), получившие кредиты в российских кредитных организациях в период 2010-2016 годы.

Изменение в п. 2 Регламента № 221 (дополнен словами «ремонт, реконструкцию») было внесено Постановлением от 27.11.2017г. № 965 и правоотношения его распространялись с 1.01.2017 года.

Таким образом, в нарушение п. 2 Регламента № 221 Администрация заключила соглашение и предоставила субсидию ИП Лукьяновой Н.Г. по неправомерному решению конкурсной комиссии (протокол № 3 от 15.11.2016г.) о предоставлении субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитным договорам на *текущий ремонт помещения* от 24.11.2011г. № 35.01-11/321 (размер субсидии 86,74 тыс. рублей) и от 07.12.2011г. № 35.01-11/328 (размер субсидии 66,13 тыс. рублей), тем самым допустив неправомерное расходование бюджетных средств в общей сумме 152,87 тыс. рублей.

**Проверка целевого, результативного (эффективного) использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Экономическое развитие МО «Усть-Коксинский район»** установила следующее.

Согласно отчетов муниципального образования о целевом использовании субсидии, полученных на реализацию мероприятия «Поддержка СМСП в рамках реализации муниципальных программ» в 2016 году общее количество 8 СМСП получивших финансовую поддержку, в 2017 году общее количество составило 7 СМСП, в 2018 году – 2 СМСП.

Выявлены факты неисполнения обязательств по достижению показателей социально-экономической эффективности бизнес-проектов в общей сумме 928,46 тыс. рублей, в том числе:

проверкой ИП Калбуков В.А. выявлен факт недостижения заявленных в бизнес-плане показателей экономической эффективности и сокращение рабочих мест (2 единицы) в связи с закрытием деятельности индивидуального предпринимателя 07.12.2016 года, субсидия составляла 100,00 тыс. рублей, срок реализации бизнес-плана 2016-2017гг.;

проверкой ООО «Стройторгсервис» выявлен факт недостижения заявленных в бизнес-плане показателей экономической эффективности и сокращение рабочих мест (2 единицы), субсидия составляла 300,00 тыс. рублей, срок реализации бизнес-плана 2016-2020гг.;

проверкой ИП Кочетков А.А. недостижения заявленных в бизнес-плане показателей экономической эффективности и сокращение рабочих мест (5 единиц) в связи с закрытием деятельности индивидуального предпринимателя 13.12.2019г., субсидия составляла 300,00 тыс. рублей, срок реализации бизнес-плана 2017-2021гг.;

проверкой ИП Иродова А.Д. выявлен факт приостановления реализации бизнес-проекта, сокращения рабочих мест (1 единица) в связи с чем не достигнуты заявленные показатели экономической эффективности. Сумма предоставленной субсидии составила 228,46 тыс. рублей, срок реализации бизнес-плана 2016-2019гг.

Выявлены факты неисполнения обязательств по достижению целевых показателей развития предпринимательской деятельности, создание рабочих мест по возмещению части затрат СМСП, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), что является неэффективным расходованием средств бюджета в сумме 176,67 тыс. рублей, в том числе:

проверкой ИП Кыпчакова А.Н. выявлен факт сокращение рабочих мест (1 единицы), субсидия составляла 26,85 тыс. рублей;

проверкой ИП Попов М.А. выявлен факт сокращения рабочих мест (1 единицы), субсидия составляла 63,65 тыс. рублей;

проверкой ИП Половинкин А.Г. выявлен факт непредставление отчетности за 2, 3 квартал 2018 года, в отчете на 01.01.2019 г. выручка от реализации нулевая, то есть производство не работает, соответственно вложение государственных средств неэффективно, субсидия составляла 86,17 тыс. рублей.

В нарушение норм п. п. 3.3.3. п. 3. Соглашений о предоставлении субсидии из бюджета МО «Усть-Коксинский район» на возмещение части процентной ставки по привлеченным СМСП кредитам отсутствует обязательная ежеквартальная отчетность получателей субсидий в виде документов, заверенных кредитором и заемщиком, подтверждающие факт уплаты заемщиком процентов за пользование кредитом (займом) за очередной период, справки об отсутствии у заемщика просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ, заверенную налоговым органом по месту регистрации заемщика.

Администрацией МО «Усть-Коксинский район» в 2016 – 2018 годы контроль, предусмотренный условиями заключенных соглашений, за целевым использованием субсидий не обеспечивался, что повлекло к допущению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проверки составлен акта проверки, акт подписан **с**  разногласиями, возражения к акту КСО не приняты, и вынесено представление.

Администрация муниципального образования "Усть-Коксинский район" Республики Алтай обратилась в арбитражный суд с заявлением к Контрольно-счетному органу муниципального образования "Усть-Коксинский район" Республики Алтай об оспаривании Акта № 1 по результатам контрольного мероприятия от 04.02.2020г., а также представления № 1 от 10.02.2020г.

Решением от 21.07.2020 Арбитражного суда Республики Алтай производство по делу по заявлению Администрации муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай в части признания недействительным Акта № 1 Контрольно-счетного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай от 04.02.2020 прекращено; в удовлетворении требования о признании недействительным представления № 1 от 10.02.2020 отказано.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, Администрация обратилась в Седьмой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит отменить решение суда первой инстанции и принять новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований.

Апелляционный суд постановил:

решение Арбитражного суда Республики Алтай от 21.07.2020 по делу № А02-346/20 оставить без изменения, а апелляционную жалобу Администрации муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай – без удовлетворения.

### На основании постановления Седьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А02-346/2020 Контрольно-счетный орган МО «Усть-Коксинский район» РА рекомендовал Администрацию рассмотреть ранее направленное представление от 10.02.2020г. № 1, а именно:

1. Впредь конкурсной комиссии рассматривать и оценивать заявки на предоставление финансовой поддержки в соответствии с требованиями нормативных актов.
2. Администрации необходимо привести в соответствие с Постановлением Правительства РФ Положение о порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в муниципальном образовании «Усть-Коксинский район» от 12.09.2018г. № 984.
3. Администрации осуществлять контроль за надлежащим исполнением обязательств по заключенным соглашениям.

В ответ поступила информация о том, что Администрация МО «Усть-Коксинский район» намерена подать кассационную жалобу в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа.