

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,  
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62  
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 31-п**  
*на проект Решения «О бюджете муниципального образования  
Катандинского сельского поселения Усть-Коксинского района Республики  
Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»  
( первое чтение).*

с. Усть-Кокса

«29» ноября 2019г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования Катандинского сельского поселения Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>1</sup>, Положением о Контрольно-счётном органе МО «Усть-Коксинский район» РА<sup>2</sup>, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Катандинского сельского поселения<sup>3</sup> (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Катандинского сельского поселения.

<sup>1</sup>Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ).

<sup>2</sup>Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11.

<sup>3</sup>Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 27.03.2014 № 7/3-1 (с изменениями от 06.11.2015 № 18/3-1, от 14.12.2016 № 28/3-3, от 23.07.2018 № 37/3-2, от 14.12.2018 № 5/4-2)

## 1. Общие сведения

Сельский Совет депутатов МО Катандинского сельского поселения рассматривает проект решения о бюджете МО Катандинского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается:

- прогноз социально-экономического развития МО Катандинское сельское поселение на 2020-2022 годы, одобрен Постановлением главы сельского поселения от 12.11.2019 № 89;

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО Катандинское сельское поселение Усть-Коксинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные Постановлением главы сельского поселения от 12.11.2019 № 88;

- реестр источников доходов бюджета Катандинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- паспорт муниципальной программы «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов МО «Катандинского сельского поселения на 2019 – 2023 годы».

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете МО «Катандинское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органа местного самоуправления Горбуновского сельского поселения.

Проект местного бюджета представлен на рассмотрение в Контрольно-счетный орган 15 ноября 2019 года (вх. № 58).

## 2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО Катандинского сельского поселения на 2020 - 2022 годы.

Анализ прогноза социально-экономического развития показал, что в прогнозе на 2020-2022 годы отсутствует информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарии прогнозирования местного бюджета.

Одним из основных направлений бюджетной и налоговой политики сельской администрации МО Катандинского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, утвержденные постановлением от 12.11.2019 года № 88, работа по выполнению мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Сельской администрации поселения.

В проекте бюджета поселения на 2020 – 2022гг. по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года наблюдается динамика роста налоговых и неналоговых доходов сельского поселения в 2020 г. на 6,0%, в 2021 г. снижение на 1,4%, и в 2022 г. незначительный рост на 0,7%.

### **3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 5 252,15 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 85,4 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 5 252,15 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 81,3 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2021 год – 5 232,02 тыс. рублей, на 2022 год – 5 244,18 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 99,6 % и 100,2%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2021 год – 5 232,02 тыс. рублей, на 2022 год – 5 244,18 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 99,6 % и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2021 год - 0,00 тыс. рублей и на 2022 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 127,46 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 255,45 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год и 2022 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Проектом решения утверждается перечень главных администраторов доходов местного бюджета и перечень главных администраторов финансирования дефицита местного бюджета.

Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 12, 13 Положения о бюджетном процессе.

#### 4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2020 году составят 5 252,15 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 417,37 тыс. рублей, или 27,0 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 28,19 тыс. рублей (0,5 %), безвозмездные поступления – 3 806,59 тыс. рублей (72,5 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 5 232,02 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 397,14 тыс. рублей, или 26,7 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 28,19 тыс. рублей (0,5 %), безвозмездные поступления – 3 806,69 тыс. рублей (72,8 %).

В 2022 году доходы местного бюджета составят 5 244,18 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 407,80 тыс. рублей, или 26,9 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 28,19 тыс. рублей (0,5 %), безвозмездные поступления – 3 808,19 тыс. рублей (72,6 %).

Анализ материалов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

#### Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2019 года	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
					2020 год от оценки 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 363,91	1 417,37	1 397,14	1 407,80	+53,46	+3,9	-20,23	-1,4	+10,66	+0,8
Доля в общем объеме доходов, %	22,2	27,0	26,7	26,9	+4,8	-	-0,3	-	+0,20	-
Неналоговые доходы	28,19	28,19	28,19	28,19	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	0,5	0,5	0,5	0,5	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	4 761,21	3 806,59	3 806,69	3 808,19	-954,62	-20,1	-	-	+1,5	-
Доля в общем объеме доходов, %	77,3	72,5	72,8	72,6	-4,8	-	-	-	-	-
<b>Итого:</b>	<b>6 153,31</b>	<b>5 252,15</b>	<b>5 232,02</b>	<b>5 244,18</b>	<b>-901,16</b>	<b>-14,6</b>	<b>-20,13</b>	<b>-0,4</b>	<b>+12,16</b>	<b>+0,2</b>

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2020 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке объема доходов в 2019 году на «-» 901,16 тыс. рублей или на 14,6%, снижение за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений («-» 954,62 тыс. рублей).

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году спрогнозировано с уменьшением объема доходов к 2020 году на «-» 20,13 тыс. рублей или на 0,4%, за счет снижения объема налоговых доходов («-» 20,13 тыс. рублей).

Ожидаемое поступление доходов в 2022 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2021 года выше на «+» 12,16 тыс. рублей или 0,2%, увеличение за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2020-2022 годы показывает тенденцию спада - 2020 год к ожидаемому 2019 году на 20,1%, доля в общем объеме доходов составляет 72,5%, 2021 год остается на уровне 2020 года, доля в общем объеме доходов составляет 72,8%, и 2022 год показывает незначительный рост к 2021 году, доля в общем объеме доходов составляет 72,6%.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 84,1 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 215,73 тыс. рублей, соответственно 83,2% (1 185,59 тыс. рублей) и 82,8% (1 188,60 тыс. рублей).

Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 9,7% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 140,79 тыс. рублей, соответственно 10,5% (149,62 тыс. рублей) и 10,9% (156,45 тыс. рублей).

Анализ выявил несоответствие кодов классификации доходов бюджетов установленных Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 17.09.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" по всем кодам безвозмездных поступлений.

## **5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2020 год в сумме – 5 252,15 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 5 232,02 тыс. рублей, 2022 год в сумме – 5 244,18 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2019 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2020 год	2021 год	2022 год	Темп роста (%)		
					2020 г. к ожидаем ому исполне нию 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	6 461,97	5 252,15	5 232,02	5 244,18	81,3	99,6	100,2

Согласно данным таблицы наблюдается уменьшение объема расходов местного бюджета в 2020 году к оценке ожидаемого исполнения расходов 2019 года в сумме «-» 1 209,82 тыс. рублей или темп роста составил «-» 18,7%, в 2021 году расходы снизятся по отношению к 2020 году на «-» 20,13 тыс. рублей («-» 0,4%), 2022 год по отношению к 2021 году ожидается увеличение расходной части бюджета на 12,16 тыс. рублей или 0,2%.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

## 6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2020 – 2022 г. г. за основу взяты:

- прогноз социально-экономического развития МО Катандинского сельского поселения на 2020 - 2022 год, одобрен постановлением от 12.11.2019 № 89;

- основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации МО Катандинского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, утвержденные постановлением от 12.11.2019 года № 88;

- оценка ожидаемого исполнения налоговых доходов за 2019 год.

На 2020 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 252,15 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 252,15 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2021 год и 2022 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 232,02 тыс. рублей и соответственно 5 244,18 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 5 232,02 тыс. рублей, и соответственно 5 244,18 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 127,46 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 255,45 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Учитывая вышеизложенное Контрольно - счетный орган на основании Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 17.09.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" предлагает главному администратору доходов пересмотреть коды классификации доходов бюджета по всем кодам безвозмездных поступлений и внести поправки в приложения 4 и 5 к проекту бюджета.

После внесения поправок в проект бюджета, сельскому Совету депутатов Катандинского сельского поселения принять проект бюджета к рассмотрению.

Главный специалист

Н.В. Казанцева