

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 29-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
(первое чтение).

с. Усть-Кокса

«22» ноября 2019г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Чендекском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

1. Общие сведения

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ).

²Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11.

³Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 04.10.2018 № 11-3

обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, в том числе размер межбюджетных трансфертов;
- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Чендекского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Чендекское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Чендекское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2020 - 2022 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 11.11.2019 № 60).

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствуют основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Чендекского сельского поселения за предыдущий год, отсутствует разработка сценарных условий прогноза, в пояснительной записке к Прогнозу нет обоснования параметров Прогноза, не отражены сопоставления с ранее утвержденными параметрами, соответственно не указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, что является нарушением порядка разработки Прогноза, утвержденного Главой Чендекского сельского поселения (распоряжение от 11.11.2019 г. № 60).

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Чендекского сельского поселения на 2020 - 2022 годы (утверждено распоряжением от 03.09.2019 года № 51) являются:

Направления бюджетной политики:

- эффективное управление муниципальными финансами;
- расширение практики централизации учета и отчетности;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов;

- осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Муниципального образования;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств местного бюджета;

- повышение прозрачности и открытости бюджетных данных.

Направления налоговой политики:

- стимулирование инвестиционной активности для обеспечения экономического роста Муниципального образования;

- наращивание стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- повышение уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3. Основные характеристики бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 4 314,91 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2019 года (4 493,40 тыс. рублей) составляет – 96,0 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 4 314,91 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году (4 509,50 тыс. рублей) составляет 95,7 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2020 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2021 год – 4 358,84 тыс. рублей, на 2022 год – 4 371,25 тыс. рублей, плановый темп роста доходов 2021 года к 2020 году составляет – 101,0 %, 2022 год к 2021 году - 100,3%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2021 год – 4 358,84 тыс. рублей, на 2022 год – 4 371,25 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет соответственно 101,0 % и 100,3%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2021 год - 0,00 тыс. рублей и на 2022 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 105,63 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 211,81 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 16 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 6, 10 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год и 2022 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2020 году составят 4 314,91 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 903,76 тыс. рублей, или 20,9 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 36,07 тыс. рублей (0,9 %), безвозмездные поступления – 3 375,08 тыс. рублей (78,2 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 4 358,84 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 883,53 тыс. рублей, или 20,3 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 100,13 тыс. рублей (2,3 %), безвозмездные поступления – 3 375,18 тыс. рублей (77,4 %).

В 2022 году доходы местного бюджета составят 4 371,25 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 894,44 тыс. рублей, или 20,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 100,13 тыс. рублей (2,3 %), безвозмездные поступления – 3 376,68 тыс. рублей (77,2 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2019 года	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
					2020 год от оценки 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	919,60	903,76	883,53	894,44	-15,84	-1,7	-20,23	-2,2	+10,91	+1,2
Доля в общем объеме доходов, %	20,5	21,0	20,3	19,5	-	-	-	*	*	*
Неналоговые доходы	4,30	36,07	100,13	100,13	+31,77	+738,8	+64,23	+277,3	0	0
Доля в общем объеме доходов, %	0,1	0,8	2,3	11,1	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	3 569,50	3 375,08	3 375,18	3 376,68	-194,42	-5,4	+0,1	0,0	+1,50	+0,04
Доля в общем объеме доходов, %	79,4	78,2	77,4	77,2	-	-	-	-	-	-
Итого:	4 493,40	4 314,91	4 358,84	4 371,25	-178,49	-4,0	+43,93	+1,0	+12,41	+0,3

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2020 год спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценке исполнения

доходов в 2019 году на «-» 178,49 тыс. рублей или на -4,0%, снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году спрогнозировано с увеличением объема доходов к 2020 году на «+» 43,93 тыс. рублей или на 1,0%, за счет увеличения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2022 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2021 года выше на «+» 12,41 тыс. рублей или 0,3%, увеличение за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2020-2022 годы показывает спад - 2020 год к ожидаемому 2019 году на 5,4%, доля в общем объеме доходов составляет 78,2%, 2021 год к 2020 году на 0,0%, доля в общем объеме доходов составляет 77,4%, и 2022 год к 2021 году на 0,04%, доля в общем объеме доходов составляет 77,2%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 67,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 637,70 тыс. рублей, соответственно 61,9% (608,80 тыс. рублей) и 61,6% (612,90 тыс. рублей).

Вторым источником доходов является налог на совокупный доход – 19,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 182,10 тыс. рублей и соответственно 18,9% (185,74 тыс. рублей) и 19,0% (188,53 тыс. рублей).

Третьим источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 8,8 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 83,16 тыс. рублей, соответственно 9,0% (88,19 тыс. рублей) и 9,3% (92,21 тыс. рублей).

В структуре поступлений неналоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода предполагается доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) в размере 36,07 тыс. рублей в 2020 году, 100,13 тыс. рублей в 2021 году, 100,13 тыс. рублей в 2022 году. Пояснительная записка к проекту решения о бюджете содержит расчет поступления неналоговых доходов получаемых в виде арендной платы за земельные участки.

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2020 год в сумме – 4 314,91 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 4 358,84 тыс. рублей, 2022 год в сумме – 4 371,25 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2019 год (4 509,50 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2020 год уменьшены на 4,3% или в абсолютном выражении на «-» 194,59 тыс. рублей, на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели выше на 1,0% («+» 43,93 тыс. рублей), на 2022 год к прогнозируемым на 2021 год показатели выше на 0,3% («+» 12,41 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

Наименование расходов	2019 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2020 год	2021 год	2022 год	(тыс. рублей) Темп роста (%)		
					2020 г. к ожидаем ому исполне нию 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.
					6	7	8
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	4 509,50	4 314,91	4 358,84	4 371,25	-4,3	+1,0	+0,3

Расходы местного бюджета на 2020 год и плановые 2021 и 2022 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, формирование доходной части местного бюджета на 2020-2022 годы осуществлялось на основе прогнозных данных социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение», основных направлениях налоговой и бюджетной политики.

При формировании параметров бюджета поселения на 2020 – 2022 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Чендекского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, одобрены распоряжением Главы сельской администрации от 03.09.2019 года № 51, Прогноз социально-экономического развития МО «Чендекское сельское поселение» на 2020 - 2022 год, одобрен Главой Чендекского сельского поселения (постановление от 11.11.2019 № 60).

В целом по составу документов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, представленный проект соответствует ст.

184.2 Бюджетного кодекса РФ. Одновременно с проектом решения о бюджете представлен реестр источников доходов бюджета.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2020 год прогнозируется в сумме 4 314,91 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 314,91 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2021 год и 2022 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 358,84 тыс. рублей и соответственно 4 371,25 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 358,84 тыс. рублей, и соответственно 4 371,25 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 105,63 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 211,81 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год и 2022 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении, но с учетом замечаний указанных в Заключении.

Главный специалист

Н.В. Казанцева