

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,  
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62  
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 27-п**  
*на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Талдинское сельское поселение на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»*  
*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса

«20» ноября 2019 г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>1</sup>, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА<sup>2</sup>, Положением о бюджетном процессе в Талдинском сельском поселении<sup>3</sup> (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Талдинского сельского поселения.

<sup>1</sup> Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 04.03.2014 № 23-ФЗ).

<sup>2</sup> Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11.

<sup>3</sup> Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 24.11.2014 №12-1 (с изм. от 14.12.2017 № 43-1, от 31.10.2018 №2-2)

## **1. Общие сведения**

Согласно статье 8 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Талдинского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на период 2020-2022 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета муниципального образования «Талдинское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

## **2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2020 - 2022 г.г. (далее – Прогноз), одобрен постановлением главы сельской Администрации от 01.11.2019 № 34.

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствует информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарии прогнозирования местного бюджета, что является нарушением порядка разработки прогноза социально-экономического развития МО «Талдинское сельское поселение», утвержденного распоряжением от 09.11.2016 г. № 64.

Одними из основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Талдинское сельское поселение», утвержденные постановлением от 03.10.2019 года № 24, являются

достижение сбалансированности бюджета муниципального образования «Талдинское сельское поселение», сохранение налоговых условий для ведения бизнеса, осуществление взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами.

### **3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 4 286,43 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемой оценке 2019 года (5 779,79 тыс. рублей) составляет – 74,2 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 4 286,43 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценке 2019 года (5 235,53 тыс. рублей) составляет 81,9 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2020 год составит в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2021 год – 4 266,13 тыс. рублей, на 2022 год – 4 280,83 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 99,5 % и 100,3%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2021 год – 4 266,13 тыс. рублей, на 2022 год – 4 280,83 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 99,5 % и 100,3%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2021 год - 0,00 тыс. рублей и на 2022 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 103,31 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 207,29 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 5 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 5, 6 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год и 2022 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

#### 4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2020 году составят 4 286,43 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 190,32 тыс. рублей, или 27,8 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 096,11 тыс. рублей (72,2 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 4 266,13 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 169,92 тыс. рублей, или 27,4 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 096,21 тыс. рублей (72,6 %).

В 2022 году доходы местного бюджета составят 4 280,83 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 183,12 тыс. рублей, или 27,6 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 097,71 тыс. рублей (72,4 %).

С проектом Решения о бюджете не представлены расчеты по доходам. Пояснительная записка к проекту Решения о бюджете не отражает в должной мере информацию о причине снижения или увеличения по некоторым видам доходов.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

#### Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2019 года	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
					2020 год от оценки 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	1 132,79	1 190,32	1 169,92	1 183,12	+57,53	+5,1	-20,40	-1,7	+13,20	+1,1
Доля в общем объеме доходов, %	19,6	27,8	27,4	27,6	+8,2	-	-0,4	-	+0,2	-
Неналоговые доходы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Доля в общем объеме доходов, %	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	4 647,40	3 096,11	3 096,21	3 097,71	-1 551,29	-33,4	+0,10	0,0	+1,50	+0,1
Доля в общем объеме доходов, %	80,4	72,2	72,6	72,4	-8,2	-	+0,4	-	-0,2	-
<b>Итого:</b>	<b>5 779,79</b>	<b>4 286,43</b>	<b>4 266,13</b>	<b>4 280,83</b>	<b>-1 493,36</b>	<b>-25,8</b>	<b>-20,30</b>	<b>-0,5</b>	<b>+14,70</b>	<b>+0,4</b>

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2020 год спрогнозирован с динамикой спада по отношению к ожидаемой оценке исполнения объема доходов в 2019 году на «-» 1 493,36 тыс. рублей или на -25,8%, снижение за счет безвозмездных поступлений предоставляемых в виде дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности «-» 1 551,29 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году спрогнозировано с уменьшением объема доходов к 2020 году на «-» 20,30 тыс. рублей или на -0,5%, уменьшается объем налоговых доходов.

Ожидаемое поступление доходов в 2022 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2021 года выше на «+» 14,70 тыс. рублей или 0,4%, увеличение как за счет налоговых доходов «+» 13,20 тыс. рублей, так и увеличиваются безвозмездные поступления на «+» 1,50 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2020-2022 годы показывает тенденцию спада - 2020 год к ожидаемому 2019 году на -33,4 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 72,2%, 2021 год к 2020 году остается без изменения, доля в общем объеме доходов составляет 72,6%, и 2022 год к 2021 году показывает незначительную тенденцию роста на +0,1 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 72,4%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 67,9% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 808,79 тыс. рублей, соответственно 66,3% (775,97 тыс. рублей) и 65,7% (777,72 тыс. рублей).

Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на совокупный доход – 17,2% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 205,00 тыс. рублей, соответственно 17,9% (209,10 тыс. рублей) и 17,9% (212,30 тыс. рублей).

Третьим источником доходов являются Налог доходы физических лиц –14,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 171,53 тыс. рублей, соответственно 15,4% (179,85 тыс. рублей) и 15,9% (188,10 тыс. рублей).

## **5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 8 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2020 год в сумме – 4 286,43 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 4 266,13 тыс. рублей, 2022 год в сумме – 4 280,83 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2019 год (5 235,53 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2020 год снижены на -18,1% или в абсолютном выражении на «-» 949,10 тыс. рублей, на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели ниже на -0,5% («-» 20,30 тыс. рублей), на 2022 год к прогнозируемым на 2021 год показатели выше на 0,3% («+» 14,40 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

Наименование расходов	2019 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2020 год	2021 год	2022 год	(тыс. рублей) Темп роста (%)		
					2020 г. к ожидаем ому исполне нию 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.
					6	7	8
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	5 235,53	4 286,43	4 266,13	4 280,83	-18,1	-0,5	+0,3

Расходы местного бюджета на 2020 год и плановые 2021 и 2022 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

## 6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2020 – 2022 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Талдинского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, одобренные постановлением Главы сельской администрации от 03.09.2019 года № 24, Прогноз социально-экономического развития Талдинского сельского поселения на 2020 - 2022 год, одобрен Главой Талдинского сельского поселения (распоряжение от 01.11.2019 № 34).

Основные характеристики бюджета, рассматриваемые в первом чтении:

- общий объем доходов бюджета поселения на 2020 год прогнозируется в сумме 4 286,43 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения на 2020 год прогнозируется в сумме 4 286,43 тыс. рублей;

- дефицит бюджета на 2020 год прогнозируется в сумме 0,00 тыс. рублей;

На 2021 год и 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 266,13 тыс. рублей и соответственно 4 280,83 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 4 266,13 тыс. рублей, и соответственно 4 280,83 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 103,31 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 207,29 тыс. рублей.

В целом структура и содержание проекта решения о бюджете соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 5, 6 Положения о бюджетном процессе.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний контрольно-счетного органа.

Главный специалист

Н.В.Казанцева