

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**



Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 23-п
*на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
(первое чтение).*

с. Усть-Кокса

«18» ноября 2019г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением «О контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА»², Положением «О бюджетном процессе в Усть-Коксинском сельском поселении»³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

1. Общие сведения

Согласно статье 32 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные

¹Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов Усть-Коксинского сельского поселения от 17.02.2014 № 5-7 (с изменениями от 30.09.2016 № 22-7, от 31.10.2018 № 2-6, 24.09.2019 № 7-4).

направления бюджетной и налоговой политики. Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета – это прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета, в том числе размер межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет района, дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на период 2020-2022гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета Усть-Коксинского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на 2020 - 2022 г.г. (далее – Прогноз), одобрен Главой Усть-Коксинского сельского поселения (постановление от 12.11.2019 № 235).

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Одним из основных направлений бюджетной и налоговой политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, одобрены постановлением Главы сельской администрации от 04.09.2019 года № 193, является достижение сбалансированности бюджета Усть-Коксинского сельского поселения, эффективное управление муниципальными финансами. Проект бюджета поселения на 2020 – 2022 г.г. спрогнозирован сбалансированным.

3. Основные характеристики бюджета Усть-Коксинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 10 773,86 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 66,4 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2020 год в сумме 10 773,86 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 63,5 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируемый на 2021 год – 10 561,93 тыс. рублей, на 2022 год – 10 714,72 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 98,0 % и 101,4%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2021 год – 10 561,93 тыс. рублей, на 2022 год – 10 714,72 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 98,0 % и 101,4%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2021 год - 0,00 тыс. рублей и на 2022 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 264,05 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 535,74 тыс. рублей, что не соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.2 ст. 28 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 28, 29 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2020 год, 2021 год и 2022 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 28 Положения о бюджетном процессе.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2020 году составят 10 773,86 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 576,20 тыс. рублей, или 51,8 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 197,66 тыс. рублей (48,2 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 10 561,93 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 364,27 тыс. рублей, или 50,8 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 197,66 тыс. рублей (49,2 %).

В 2022 году доходы местного бюджета составят 10 714,72 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 517,06 тыс. рублей, или 51,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 197,66 тыс. рублей (48,5 %).

В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений доходов с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2019 года	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
					2020 год от оценки 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	5 220,75	5 576,20	5 364,27	5 517,06	+355,45	+6,8	-211,93	-3,8	+152,79	+2,8
Доля в общем объеме доходов, %	32,2	51,8	50,8	51,5	+19,6	-	+1,0	-	+0,7	-
Неналоговые доходы	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %					-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	11 004,02	5 197,66	5 197,66	5 197,66	-5 806,36	-52,8	0	0	0	0
Доля в общем объеме доходов, %	67,8	48,2	49,2	48,5	-19,6	-	-1,0	-	-0,7	-
Итого:	16 224,77	10 773,86	10561,93	10714,72	-5 450,91	-33,6	-211,93	-2,0	+152,79	+1,4

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2020 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценке объема доходов в 2019 году на «-» 5 450,91 тыс. рублей или на -33,6%, снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году спрогнозировано ниже объема доходов к 2020 году на «-» 211,93 тыс. рублей или на -2,0%, за счет снижения налоговых доходов.

Ожидаемое поступление доходов в 2022 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2021 года выше на «+» 152,79 тыс. рублей или +1,4%, увеличение за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2020-2022 годы показывает тенденцию спада - 2020 год к ожидаемому 2019 году на -52,8 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 48,2%, 2021 год к 2020 году остается без изменения, доля

в общем объеме доходов составляет 49,2%, и 2022 год к 2021 году так же остается без изменений, доля в общем объеме доходов составляет 48,5%.

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 60,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 3 348,78 тыс. рублей, соответственно 56,9% (3 051,80 тыс. рублей) и 56,4% (3 114,31 тыс. рублей).

Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 30,7% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 712,95 тыс. рублей, соответственно 33,3% (1 787,54 тыс. рублей) и 33,9% (1 869,10 тыс. рублей).

Третьим источником доходов являются Налоги на совокупный доход – 9,2% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 514,47 тыс. рублей, соответственно 9,7% (524,93 тыс. рублей) и 9,6% (533,65 тыс. рублей).

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 32 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2020 год в сумме – 10 773,86 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 10 561,93 тыс. рублей, 2022 год в сумме – 10 714,72 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2019 год (16 224,77 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2020 год уменьшены на 34,9% или в абсолютном выражении на «-» 5 662,84 тыс. рублей, на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели ниже на 2,0% («-» 211,93 тыс. рублей), на 2022 год к прогнозируемым на 2021 год показатели выше на 1,4% («+» 152,79 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

Наименование расходов	2019 г. Оценка ожидаемо о исполнения расходов	2020год	2021 год	2022 год	Темп роста (%)		
					2020 г. к ожидаем ому исполне нию 2019 г.	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	16 955,48	10 773,86	10 561,93	10 714,72	63,5	98,0	101,4

Расходы местного бюджета на 2020 год и плановые 2021 и 2022 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2020 – 2022 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2020 - 2022 годы, одобренные постановлением Главы сельской администрации от 04.09.2019 года № 193, Прогноз социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на 2020 - 2022 год, одобрен Главой Усть-Коксинского сельского поселения (постановление от 12.11.2019 № 235).

На 2020 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 10 773,86 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 10 773, тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2021 год и 2022 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 10 561,93 тыс. рублей и соответственно 10 714,72 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 10 561,93 тыс. рублей, и соответственно 10 714,72 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 264,05 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 535,74 тыс. рублей, что не соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.2 ст. 28 Положения о бюджетном процессе

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом указанных замечаний по тексту заключения.

Главный специалист

Н.В.Казанцева