|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 22-1-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА№20-п**

*на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «26» ноября 2018г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-2), Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА»[[2]](#footnote-3), Положением «О бюджетном процессе в Усть-Коксинском сельском поселении»[[3]](#footnote-4) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 32Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики. Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета – это прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета, в том числе размер межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет района, дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на период 2019-2021гг., атак же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета Усть-Коксинского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК рф прогноз социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на 2019 - 2021 г.г. (далее – Прогноз), одобрен Главой Усть-Коксинского сельского поселения (постановление от 07.11.2018 № 228), то есть одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (распоряжение от 07.11.2018г. № 162).

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствует информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что является нарушением порядка разработки прогноза социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения, утвержденного Главой Усть-Коксинского сельского поселения (распоряжение от 14.11.2014 г. № 183).

Одним из основных направлений бюджетной и налоговой политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2019 - 2021 годы, одобрены постановлением Главы сельской администрации от 25.09.2018 года № 202,является достижение сбалансированности бюджета Усть-Коксинского сельского поселения, эффективное управление муниципальными финансами. Проект бюджета поселения на 2019 – 2021 г.г. спрогнозирован сбалансированным.

**3. Основные характеристики бюджета Усть-Коксинского сельского поселения  на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2019 год в сумме 8 527,72тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 72,3 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2019 год в сумме 8 527,72 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 69,2 %.

Прогнозируемыйдефицит местногобюджета составит на 2019 год в сумме 0,00тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируемый на 2020 год–8 561,67 тыс. рублей, на 2021 год –8 591,49 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 100,4 % и 100,3%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2020 год –8 561,67 тыс. рублей, на 2021 год –8 591,49 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 100,4 %и 100,3%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год - 0,00 тыс. рублей и на 2021 год- 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 214,04 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 429,57 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.2 ст. 28 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 28, 29 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год, 2020 год и 2021 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107БК РФ и ст. 28 Положения о бюджетном процессе.

**4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2019 году составят 8 527,72 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 044,23 тыс. рублей, или 59,2 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 483,49тыс. рублей (40,8 %).

В 2020 году доходы местного бюджета составят 8 561,67 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 078,18 тыс. рублей, или 59,3 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 483,49тыс. рублей (40,7 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 8 591,49 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 108,00тыс. рублей, или 59,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 483,49тыс. рублей (40,5 %).

В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений доходов с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2018 года** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год  от оценки  2018 года | | 2020 год от 2019 года | | 2021 год от 2020 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 4 492,80 | 5 044,23 | 5 078,18 | 5 108,00 | +551,43 | +12,3 | +34,0 | +0,7 | +29,82 | +0,6 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 38,1 | 59,2 | 59,3 | 59,5 | +21,1 | - | +0,1 | - | +0,2 | - |
| Неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % |  |  |  |  | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 7 307,55 | 3 483,49 | 3 483,49 | 3 483,49 | -3 824,06 | -52,3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 61,9 | 40,8 | 40,7 | 40,5 | -21,1 | - | -0,1 | - | -0,2 | - |
| Итого: | 11 800,35 | 8 527,72 | 8 561,67 | 8 591,49 | -3 272,63 | -27,7 | +34,00 | +0,4 | +29,82 | +0,4 |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2019 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценки объема доходов в 2018 году на «-» 3 272,63 тыс. рублей или на -27,7%, снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2020 году спрогнозировано выше объема доходов к 2019 году на «+» 34,00 тыс. рублей или на +0,4%,за счет увеличение налоговых доходов.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2020 годавыше на «+» 29,82 тыс. рублейили +0,4%, увеличение за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2019-2021 годы показывает тенденцию спада - 2019 год к ожидаемому 2018 году на-52,3 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 40,8%, 2020год к 2019 году остается без изменения, доля в общем объеме доходов составляет 40,7%, и 2021 год к 2020 году так же остается без изменений, доля в общем объеме доходов составляет 40,5%.

  В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают *налоги на имущество*– 64,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 3 258,70 тыс. рублей, соответственно 64,8% (3 290,05 тыс. рублей) и 64,9% (3 316,15 тыс. рублей).

  Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются *налог на доходы физических лиц*  – 27,4% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет1 381,90 тыс. рублей, соответственно 27,4% (1 390,29 тыс. рублей) и 27,3% (1 395,85 тыс. рублей).

  Третьим источником доходов являются *Налоги на совокупный доход* –8,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет403,70 тыс. рублей, соответственно 7,8% (397,84 тыс. рублей) и 7,8% (396,05 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 32 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2019 год в сумме – 8 527,72 тыс. рублей, 2020 год в сумме – 8 561,67 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 8 591,49 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2018 год (12 314,78 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2019 год уменьшены на 30,8% или в абсолютном выражении на «-» 3 787,06 тыс. рублей,на 2020 год к прогнозируемым на 2019 год показатели выше на 0,4% («+» 33,95 тыс. рублей),на 2021 год к прогнозируемым на 2020 год показатели выше на 0,4% («+» 29,82 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2018 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2019год | 2020 год | 2021 год | Темп роста (%) | | |
| 2019 г. к ожидаемому исполнению 2018 г. | 2020 г. к 2019 г. | 2021 г. к 2020 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 12 314,78 | 8 527,72 | 8 561,67 | 8 591,49 | 69,2 | 100,39 | 100,3 |

Расходы местного бюджета на 2019 год и плановые 2020 и 2021 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

**6.Выводы и предложения**

  При формировании параметров бюджета поселения на 2019 – 2021 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2019 - 2021 годы, одобренные постановлением Главы сельской администрации от 25.09.2018 года № 202,Прогноз социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на 2019 - 2021 год, одобрен Главой Усть-Коксинского сельского поселения (постановление от 07.11.2018 № 228).

В Прогнозе отсутствует информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что может повлиять на прогнозирование доходной части бюджета.

На 2019 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 527,72тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 527,72тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2020 год и 2021 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 561,67тыс. рублей и соответственно 8 591,49 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 8 561,67тыс. рублей, и соответственно 8 591,49 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 214,04 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 429,57 тыс. рублей.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом указанных замечаний по тексту заключения.

Главный специалист Н.В.Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF)). [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11

   3 Утверждено Решением сельского Совета депутатов Усть-Коксинского сельского поселения от 17.02.2014 № 5-7 (с изменениями от 30.09.2016 № 22-7, от 31.10.2018 № 2-6). [↑](#footnote-ref-3)
3. [↑](#footnote-ref-4)