|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН** **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,****Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 22-1-62****E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 16-п**

*на проект Решения «О бюджете муниципального образование «Огневское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «19» ноября 2018г.

1. **Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётногооргана муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-2), Положением о Контрольно-Счетноморгане муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-3), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Огневское сельское поселение»[[3]](#footnote-4) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджетасельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

- общий объем расходов бюджета;

- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения«О бюджете муниципального образование «Огневское сельское поселение»на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства ииным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Огневского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» РА на период 2019-2021гг., атак же исходные данные, формирующие доходную частьбюджетаМО «Огневскоесельское поселение» (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развитияи основных направлений бюджетной иналоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» на 2019 - 2021 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 23.10.2018 № 32

Анализ Прогноза показал, что в Прогнозе отсутствует информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, и плановый период,отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарных условиях социально-экономического развитияпоселения, что является нарушением порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Огневское сельское поселение, утвержденного Главой Огневского сельского поселения (распоряжение от 18.11.2014 г. № 83) и может негативно повлиять на прогнозирование доходной части бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политик сельской администрации Огневского сельского поселения на 2019 - 2021 годы,одобренные постановлением Главы сельской администрации от 10.10.2018 года № 30А.

Направления бюджетной политики:

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств;

применение механизма казначейского сопровождения средств, предоставляемых из федерального и республиканского, местного бюджетов;

внедрение и применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

обеспечение осуществления качественного контроля за использованием бюджетных средств;

проведение оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого поселением;

продолжение практики реализации проектов, основанных на местных инициативах, которые предусматривают участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения, вклад граждан в реализацию проектов на условиях софинансирования из местного и республиканского бюджетов, а также участие инициативных групп населения в контроле за ходом реализации проектов.

Направления налоговой политики:

улучшение администрирования налоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Сельской администрации Огневского сельского поселения;

осуществление перехода с 1 января 2019 года к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, вида объекта налогообложения, места нахождения объекта налогообложения, видов территориальных зон, в границах которых расположен объекта налогообложения;

продолжениеосуществления взаимодействия органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в республики Алтай и территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республики Алтай в целях повышения роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Республики Алтай;

повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

продолжение проведения ежегодной оценки эффективности использования налоговых льгот (налоговых расходов), установленных законами Республики Алтай и решениями представительных органов муниципальных образований в соответствии с установленными федеральным законодательством Общими требованиями к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

**3. Основные характеристики бюджета сельского поселения  на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: прогнозируемый общий объем доходов местногобюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местногобюджета прогнозируется на 2019 год всумме 4 529,08тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2018 года (6 847,56 тыс. рублей) составляет – 66,1 %.

Общий объем расходов местногобюджета прогнозируется на 2019 год всумме 4 529,08 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемому исполнению 2018 года (6 945,54 тыс. рублей) составляет 65,2 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2019 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местногобюджетапрогнозируемый на 2020 год –4 540,66 тыс. рублей, на 2021 год –4 548,59 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 100,3,3 % и 100,2%.

Общий объем расходов местногобюджетапрогнозируемый на 2020 год –4 540,66 тыс. рублей, на 2021 год –4 548,59 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 100,3 % и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2020 год - 0,00 тыс. рублей и на 2021 год- 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 110,60 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 221,60 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета иглавных администраторов источниковфинансирования дефицита местногобюджета; нормативы распределения доходов в местныйбюджет.

3.2. Структура исодержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, атакже ст. 10, 11Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2019 год, 2020 год и 2021 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

**4. Анализ общего объемадоходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2019 году составят 4 529,08 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 327,46 тыс. рублей, или 29,3 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 201,62 тыс. рублей (70,7 %).

В 2020 году доходы местного бюджета составят 4 540,66 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 339,04 тыс. рублей, или 29,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 201,62 тыс. рублей (70,5 %).

В 2021 году доходы местного бюджета составят 4 548,59 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 346,97 тыс. рублей, или 29,6 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 3 201,62 тыс. рублей (70,4 %).

По ожидаемой оценке, в 2018 году в местный бюджет (без учета безвозмездных поступлений) поступит 1 523,90 тыс. рублей налоговых доходов.

Прогнозные показатели поступлений доходов вместныйбюджет

 (тыс. рублей)

| **Наименование** |  **Оценка2018 года**  |  **2019 год**  |  **2020 год**  |  **2021 год**  | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год от оценки 2018 года | 2020 год от2019года  | 2021 год от2020 года  |
|  +/- | % |  +/- | % |  +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 1 202,70 | 1 327,46 | 1 339,04 | 1 346,97 | +124,76 | +10,4 | +11,58 | +0,9 | +7,93 | +0,6 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 18,4 | 29,3 | 29,5 | 29,6 | +10,9 | - | +0,2 | - | +0,1 | - |
| Неналоговые доходы | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 5 323,66 | 3 201,62 | 3 201,62 | 3 201,62 | -2 122,04 | -39,9 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,00 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 81,6 | 70,7 | 70,5 | 70,4 | -10,9 | -13,4 | -0,2 | - | -0,1 | - |
| Итого: | 6 526,36 | 4 529,08 | 4 540,66 | 4 548,59 | -1997,28 | -30,6 | +11,58 | +0,3 | +7,93 | +0,2 |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2019 год спрогнозирован со спадом по отношению к ожидаемой оценки объема доходов в 2018 году на «-» 1997,28 тыс. рублей или на -30,6%, снижение за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений «-» 2122,04 тыс. рублейили на -39,9%.

Ожидаемое поступление доходов в 2020 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2019 годавыше на «+» 11,58 тыс. рублей или 0,3%, прогнозируется незначительное увеличение налоговых доходов - «+» 11,58 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление доходов в 2021 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2020 годавыше на «+» 7,93 тыс. рублей или 0,2%, прогнозируется незначительное увеличение налоговых доходов - «+» 7,93 тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2019-2021 годы показывает тенденцию спада - 2019 год к ожидаемому 2018 году на -30,6%, доля в общем объеме доходов составляет 70,7%, 2020год к 2019 году на 0,0%, доля в общем объеме доходов составляет 70,5%, и 2021 год к 2020 году на 0,0%, доля в общем объеме доходов составляет 70,4%.

Бюджет поселения является глубоко дотационным и по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода основными бюджетообразующими источниками являются *поступление земельного налога* – 84,47 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 1 121,30 тыс. рублей, соответственно 84,5% (1 131,80 тыс. рублей) и 84,5% (1 138,68 тыс. рублей).

Анализ материалов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

**5.  Анализ общего объемарасходов бюджета сельского поселения**

Статьей 14 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2019 год в сумме – 4 529,08 тыс. рублей, 2020 год в сумме – 4 540,66 тыс. рублей, 2021 год в сумме – 4 548,59 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2018 год (6 526,36 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2019 год уменьшены на -34,8% или в абсолютном выражении на «-» 1997,28 тыс. рублей, на 2020 год к прогнозируемым на 2019 год показатели выше на +0,2% («+» 11,58 тыс. рублей), на 2021 год к прогнозируемым расходам на 2020 год показатели выше на 0,2% («+» 7,93 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местногобюджета приведен втаблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2018 г.Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2019год | 2020 год | 2021 год | Темп роста (%) |
| 2019 г. к ожидаемому исполнению 2018 г. | 2020 г. к 2019 г. | 2021 г. к 2020 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 6 526,36 | 4 529,08 | 4 540,66 | 4 548,59 | 69,4 | 100,3 | 100,2 |

Расходы местногобюджета на 2019 год и плановые 2020 и 2021годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местногобюджета является предметом второго чтения.

**6.Выводы ипредложения**

При формировании параметров бюджета поселения на 2019 – 2021 г. г. за основу взяты:основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Огневского сельского поселения на 2019 - 2021 годы, одобрены постановлением Главы сельской администрации от 10.10.2018 года № 30А,Прогноз социально-экономического развития МО «Огневское сельское поселение» на 2019 - 2021 год, одобрен Главой Огневского сельского поселения (постановление от 23.10.2018 № 32).

На 2019 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется всумме 4 529,08тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется всумме 4 529,08тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2020 год и 2021 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется всумме 4 540,66тыс. рублей и соответственно 4 548,59 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется по годам всумме 4 540,66тыс. рублей, и соответственно 4 548,59 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по вышеуказанным годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 110,60 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 221,60 тыс. рублей.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом всех замечаний контрольно-счетного органа.

 Главный специалист Н.В. Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11. [↑](#footnote-ref-3)
3. Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 20.06.2014 №9-1 (с изм.от 09.10.2015 № 20-1, 20-2, от 23.11.2015 № 22-3, от 28.11.2016 № 29-3, от 05.10.2018 № 1-9). [↑](#footnote-ref-4)