|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.3, с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 2-31-33**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 37-п**

*на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на**2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*

*( второе чтение).*

с. Усть-Кокса «19» декабря 2016 г.

1. **Общие положения**

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения) (принят распоряжением администрации Карагайского сельского поселения от 15.12.2016 № 83/1) и внесен в сельский Совет депутатов Карагайского сельского поселения для рассмотрения во втором чтении в сроки, установленные ст. 17 Положения о бюджетном процессе (изменения от 15.12.2016 № 23-02). Проект решения в Контрольно-счетный орган поступил 15.12.2016 г.

Основные характеристики бюджета Карагайского сельского поселения на 2017 год (далее – местный бюджет) (общий объем доходов и расходов) отличаются от показателей местного бюджета, принятых в первом чтении.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 2 894,14 тыс. рублей, отклонение по отношению к первому чтению составило «+» 66,98 тыс. рублей.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 2 894,14 тыс. рублей, отклонение от первого чтения на «+» 66,98 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит (профицит) местного бюджета на 2017 год по отношению к первому чтению неизменен составил 0,00 тыс. рублей.

Основные характеристики местного бюджета в 2018 и 2019 годы изменены за счет уменьшения субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты «-» 5,00 тыс. рублей ежегодно.

Общий объем доходов местного бюджета составит на 2018 год и 2019 год в сумме 2 586,20 тыс. рублей, в сумме 2 597,30 тыс. рублей.

Общий объем расходов местного бюджета составит на 2018 год и 2019 год в сумме 2 586,20 тыс. рублей, в сумме 2 597,30 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит (профицит) местного бюджета на 2018 - 2019 годы по отношению к первому чтению неизменен составил 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Перечень главных администраторов доходов местного бюджета представлен в приложении № 1 к проекту Решения о бюджете, где главным администратором доходов является сельская администрация Карагайского сельского поселения.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Карагайского сельского поселения представлен в приложении № 2 к проекту Решения о бюджете, администратором является сельская администрация Карагайского сельского поселения.

1. **Анализ расходной части бюджета**
   1. ***Общая характеристика расходов бюджета сельского поселения***

Расходы местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в пределах всех доходов с соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, в соответствии с положением, утвержденным распоряжением Главы Карагайского сельского поселения от 31.08.2016 № 55/1 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Карагайское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период».

Расходная часть местного бюджета сформирована в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (ред. от 12.10.2016), Указаниями о порядке применения кодов целевых статей расходов бюджета МО «Карагайское сельское поселение» от 09.12.2016 г. № 81/1.

Проект местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в функциональной и программной структуре расходов, в соответствии с утвержденными муниципальными программами.

Проектом предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

Общий объем расходов местного бюджета на 2017 год составляет 2 894,14 тыс. рублей, 2018 год – 2 586,20 тыс. рублей, 2019 год – 2 597,30 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлен в таблице

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | .  Оценка ожидаемого исполнения расходов 2016 г | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Темп роста (%) | | |
| 2017 г. к ожидаемому исполнению 2016 г. | 2018 г. к 2017 г. | 2019 г. к 2018 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета | 2 943,65 | 2 894,14 | 2 586,20 | 2 597,30 | 98,3 | 89,4 | 90,9 |

Согласно данным таблицы наблюдается снижение объема расходов местного бюджета на 2017 год к оценке ожидаемого исполнения расходов 2016 года в сумме «-» 49,51 тыс. рублей или спад расходов составил «-» 1,7%, в 2018 году расходы снижаются по отношению к 2017 году на «-» 307,94 тыс. рублей («-» 10,6%), 2019 год к 2018 году рост расходов на «+» 11,10 тыс. рублей («+» 9,1%) .

**2.2. Анализ бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов местного бюджета**

Анализ бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам функциональной классификации расходов представлен в таблице.

| Код раздела | Наименование подраздела | Расходы местного бюджета | | | | Темп роста (снижения) к предшествующему периоду (%) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2017 | 2018 | 2019 |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2 010,37 | 1 882,22 | 1 835,05 | 1 782,13 | 93,6 | 97,5 | 97,1 |
| 0200 | Национальная оборона | 48,20 | 47,40 | 47,40 | 47,40 | 98,3 | 100 | 100 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 40,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 12,5 | 100 | 100 |
| 0400 | Национальная экономика | 51,70 | 201,56 | 51,56 | 51,56 | 389,8 | 25,6 | 100 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 309,49 | 215,95 | 41,71 | 41,71 | 69,8 | 19,3 | 100 |
| 0800 | Культура, кинематография | 50,00 | 51,02 | 51,02 | 51,02 | 102 | 100 | 100 |
| 1000 | Социальная политика |  |  |  |  |  |  |  |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 433,89 | 490,99 | 490,99 | 490,99 | 113,16 | 100 | 100 |
|  | Условно утверждаемые расходы | Х | Х | 63,47 | 127,49 | х | х | 200,8 |
|  | **Итого:** | **2 943,65** | **2 894,14** | **2 586,20** | **2 597,30** | **98,3** | **89,4** | **100,4** |

Наибольшую долю в структуре расходов местного бюджета на протяжении всего прогнозируемого периода занимает раздел 01 «Общегосударственные вопросы» в 2017 году – 65%, в 2018 году – 70,9% и 2019 году – 68,6%, раздел 11 «Физическая культура и спорт» - 17%, 19%, 19%.

* 1. ***Анализ расходов местного бюджета на финансирование муниципальных программ***

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в программной структуре расходов.

- муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2015 – 2018 годы» утверждена постановлением Главы Карагайского сельского поселения от 09.02.2015 г. № 4 а;

- муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2019 – 2022 годы» в проекте.

В нарушение пунктов 1.3, 1.4 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программах МО «Карагайское сельское поселение»» (далее – Порядок о муниципальных программах), утвержденного постановлением администрации сельского поселения от 25.02.2015 г. № 7, установлено несоответствие объема ресурсного обеспечения между программой и входящих в нее подпрограммами. Объем ресурсного обеспечения подпрограмм превышает объем ресурсного обеспечения муниципальной программы на 1 207,77 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1.6 Порядка о муниципальных программах в Перечень муниципальных программ МО «Карагайское сельское поселение», утвержденного постановлением сельской Администрации от 15.12.2015 г. № 44, изменения не вносились, то есть муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2019 – 2022 годы» в Перечень муниципальных программ не внесена.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в представительный орган одновременно с паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ, проектами изменений указанных паспортов.

Одновременно с документами на проект бюджета было представлено Постановления главы сельского поселения от 14.12.2016 г. № 50/1 об отмене ведомственных целевых программ, которые входят в состав муниципальной программы на 2015-2018 годы, с 01 января 2017 года.

В нарушение вышеуказанного постановления администрацией Карагайского сельского поселения не представлен проект с соответствующими изменениями в муниципальную программу «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2015 – 2018 годы» и представленная муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2019 – 2022 годы» включает в себя ведомственные целевые программы.

Паспорта муниципальных программ содержат информацию об ответственных исполнителях, подпрограммах, целях, задачах, целевых индикаторах и показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по муниципальным программам.

Анализ паспортов выявил ряд системных несоответствий, проблем при определении целей и задач муниципальных программ.

Цели содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что не позволяет обеспечить проверку их достижения.

Так, цели подпрограмм входящих в состав муниципальной программы не в полной мере соответствуют требованиям конкретности и содержат такие термины, как «обеспечение развития экономического потенциала...», «обеспечение благоприятных условий…» и «повышение уровня благоустройства…».

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2017 - 2019 годах представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

| № п/п | Наименование муниципальной программы | Расходы по паспорту программы | | | Объем ассигнований по проекту решения | | | Отклонение проекта решения от паспорта программ | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2015-2018 годы» | 612,23 | 612,23 | х | 964,52 | 640,28 | х | 352,29 | 28,05 | х |
| 2 | Муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2019 – 2022 годы» | х | х | 612,23 | х | х | 640,28 | х | х | 28,05 |
|  | **Итого:** | **612,23** | **612,23** | **612,23** | **964,52** | **640,28** | **640,28** | **352,29** | **28,05** | **28,05** |

На реализацию муниципальных программ Карагайского сельского поселения в 2017 году планируется направить бюджетных ассигнований в объеме 964,52 тыс. рублей, что не соответствует ресурсному обеспечению указанного в паспорте программы.

В проекте решения расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы на 2017 год составляют 33,3 % от общего объема расходов местного бюджета (2 894,14 тыс. рублей).

В 2018 году планируется направить бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в объеме 640,28 тыс. рублей, что не соответствует ресурсному обеспечению указанного в утвержденном паспорте программы.

В проекте решения расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы на 2018 год составляют 24,7 % от общего объема расходов местного бюджета (2 586,20 тыс. рублей).

В 2019 году планируется направить бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в объеме 640,28 тыс. рублей, что не соответствует ресурсному обеспечению указанному в проекте паспорта программы на 2019 год.

В проекте решения расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы на 2019 год составляют 24,6 % от общего объема расходов местного бюджета (2 597,30 тыс. рублей).

*Муниципальная программа*

*«Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении»*

Муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Карагайском сельском поселении на 2015 – 2018 годы» утверждена постановлением Главы Карагайского сельского поселения 09.02.2015 г. № 4 а.

Сроки реализации программы - 2015-2018 годы.

Администратором программы является Администрация МО «Карагайское сельское поселение».

Цель программы –совершенствование социально-экономических процессов в МО «Карагайское сельское поселение».

В структуру муниципальной программы входят 3 подпрограммы.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих задач: обеспечение развития экономического потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета; развитие систем жизнеобеспечения; развитие социальной сферы.

Целевые показатели программы: темп роста налоговых поступлений в бюджет поселения; повышение уровня благоустройства; охват населения услугами культуры.

Согласно паспорту программы ресурсное обеспечение на 2017 год составит 612,23 тыс. рублей, на 2018 год - 612,23 тыс. рублей, на 2019 год – 612,23 тыс. рублей.

Согласно проекту решения объем расходов программы представлен на 2017 год - 964,52 тыс. рублей, на 2018 год - 640,28 тыс. рублей, на 2019 год – 640,28 тыс. рублей.

Пояснительная записка, представленная одновременно с проектом Решения о бюджете не содержит информации о финансировании расходов бюджета поселения в рамках муниципальной программы.

* 1. ***Расходы местного бюджета на финансирование***

***непрограммных направлений***

Проектом решения предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, в которые включены расходы на содержание: главы Карагайского сельского поселения, аппарата администрации Карагайского сельского поселения, содержание бухгалтерии сельской администрации, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Всего на осуществление непрограммной деятельности планируется на 2017 год – 1 929,62 тыс. рублей, что составляет 66,7 % от общего объема расходов местного бюджета, на 2018 год – 1 882,45 тыс. рублей (72,8%), на 2019 год – 1 829,53 тыс. рублей (70,4%).

В непрограммные направления расходов на 2017 – 2019 годы местного бюджета включены средства Резервного фонда администрации Карагайского сельского поселения на непредвиденные расходы, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в объеме 12,00 тыс. рублей ежегодно, статья 11 проекта решения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в статье 1 проекта решения прописан общий объем условно утверждаемых расходов на 2018 год в сумме 63,47 тыс. рублей, на 2019 год – 127,49 тыс. рублей.

**3. Внутренние муниципальные заимствования**

Внутренние муниципальные заимствования на 2017 - 2019 годы не планируются.

**4. Источники финансирования дефицита бюджета**

Бюджет на 2017 – 2019 годы планируется бездефицитным, источники финансирования дефицита бюджета отсутствуют.

**5. Межбюджетные трансферты**

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальному району из бюджета поселения на 2017 – 2019 годы отсутствует.

***Выводы и предложения***

Проект решения «О бюджете МО «Карагайское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» для рассмотрения во втором чтении внесен в сельский Совет депутатов в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе.

Представленные данные проекта бюджета ко второму чтению меняют основные характеристики бюджета, которые были утверждены в первом чтении. Меняются в сторону увеличения в 2017 году доходная и расходная части бюджета на «+» 66,98 тыс. рублей, за счет уменьшения субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты «-» 5,00 тыс. рублей, за счет увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, на организацию водоснабжения «+» 71,98 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета на 2018 – 2019 годы, меняются по отношению к первому чтению в сторону уменьшения доходной и расходной части бюджета на «-» 5,00 тыс. рублей, за счет уменьшения субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, ежегодно.

Прогнозируемый дефицит (профицит) местного бюджета на 2017 – 2019 годы по отношению к первому чтению неизменен составил 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Проект бюджета на 2017 - 2019 годы сформирован в функциональной и программной структуре расходов.

Проектом решения предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

Проектом решения устанавливается общий объем доходов местного бюджета на 2017 год в сумме 2 894,14 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 2 586,20 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 2 597,30 тыс. рублей, общий объем расходов местного бюджета на 2017 год – 2 894,14 тыс. рублей, на 2018 год – 2 586,20 тыс. рублей, на 2019 год – 2 597,30 тыс. рублей.

Предлагается сбалансированный проект решения по всему трехлетнему периоду.

Классификация расходов бюджета муниципального образования осуществлена с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, расходы резервного фонда установлены с соблюдение требований бюджетного законодательства.

В целом расходы бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформированы исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета, с соблюдением требований бюджетного законодательства.

Контрольно-счетный орган рекомендует администрации Карагайского сельского поселения привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете согласно п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, в соответствие с нормативными правовыми актами местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное Контрольно - счетный орган предлагает сельскому Совету депутатов Карагайского сельского поселения принять проект бюджета во втором чтении с учетом всех замечаний.

Председатель И.Н. Ташкинова