|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 22-1-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 36-п**

*на проект Решения «О бюджете муниципального образование «Амурское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*

*( второе чтение).*

с. Усть-Кокса «19» декабря 2016г.

1. **Общие положения**

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Амурское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения) (принят распоряжением Главы Амурского сельского поселения от 10.12.2016 № 65) и внесен в сельский Совет депутатов Амурского сельского поселения для рассмотрения во втором чтении в сроки, установленные ст. 19 Положения о бюджетном процессе. Проект решения в Контрольно-счетный орган поступил 15.12.2016 г.

Основные характеристики бюджета Амурского сельского поселения на 2017 - 2019 годы (далее – местный бюджет) (общий объем доходов и расходов) отличаются от показателей местного бюджета, принятых в первом чтении.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2017 - 2019 годы в сумме 3 922,36 тыс. рублей, 3 760,47 тыс. рублей, 3 769,47 тыс. рублей отклонение по отношению к первому чтению составило «+» 8,50 тыс. рублей ежегодно.

Прогнозируемый дефицит (профицит) местного бюджета на 2017 – 2019 годы по отношению к первому чтению неизменен составил 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Основные характеристики местного бюджета в 2017 - 2019 годы изменены за счет увеличения субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Перечень главных администраторов доходов местного бюджета представлен в приложении № 1 к проекту Решения о бюджете, где главным администратором доходов является сельская администрация Амурского сельского поселения.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Амурского сельского поселения представлен в приложении № 2 к проекту Решения о бюджете, администратором является сельская администрация Амурского сельского поселения.

1. **Анализ расходной части бюджета**
   1. ***Общая характеристика расходов бюджета сельского поселения***

Расходы местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в пределах всех доходов с соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, в соответствии с положением, утвержденным распоряжением Главы Амурского сельского поселения от 31.08.2016 № 39-1 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета МО «Амурское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период».

Расходная часть местного бюджета сформирована в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (ред. от 12.10.2016), Указаниями о порядке применения кодов главных распорядителей средств местного бюджета МО «Амурское сельское поселение» и кодов целевых статей расходов местного бюджета МО «Амурское сельское поселение» от 04.11.2015 г. № 49.

Проект местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в функциональной и программной структуре расходов, в соответствии с утвержденными муниципальными программами.

Проектом предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

Общий объем расходов местного бюджета на 2017 год составляет 3 922,36 тыс. рублей, 2018 год – 3 760,47 тыс. рублей, 2019 год – 3 769,47 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлен в таблице

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | .  Оценка ожидаемого исполнения расходов 2016 г | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Темп роста (%) | | |
| 2017 г. к ожидаемому исполнению 2016 г. | 2018 г. к 2017 г. | 2019 г. к 2018 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета | 4 242,54 | 3 922,36 | 3 760,47 | 3 769,47 | 92,4 | 95,9 | 100,2 |

Согласно данным таблицы наблюдается снижение объема расходов местного бюджета на 2017 год к оценке ожидаемого исполнения расходов 2016 года в сумме «-» 320,18 тыс. рублей или спад расходов составил «-» 7,6%, в 2018 году расходы снижаются по отношению к 2017 году на «-» 161,89 тыс. рублей («-» 4,1%), 2019 год к 2018 году рост расходов на «+» 9,00 тыс. рублей («+» 0,2%) .

**2.2. Анализ бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов местного бюджета**

Анализ бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам функциональной классификации расходов представлен в таблице.

| Код раздела | Наименование подраздела | Расходы местного бюджета | | | | Темп роста (снижения) к предшествующему периоду (%) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2017 | 2018 | 2019 |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2 196,94 | 2 135,02 | 2 050,53 | 1 966,59 | 97,2 | 96 | 95,9 |
| 0200 | Национальная оборона | 63,70 | 60,90 | 60,90 | 60,90 | 95,6 | 100 | 100 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 4,00 | 100 | 100 | 100 |
| 0400 | Национальная экономика | 199,24 | 126,58 | 126,58 | 126,58 | 63,5 | 100 | 100 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 408,55 | 243,48 | 73,59 | 73,59 | 59,6 | 30,2 | 100 |
| 0700 | Образование | 106,83 | 95,62 | 95,62 | 95,62 | 89,5 | 100 | 100 |
| 0800 | Культура, кинематография | 479,42 | 406,76 | 406,76 | 406,76 | 84,8 | 100 | 100 |
| 1000 | Социальная политика | 36,00 | 72,00 | 72,00 | 72,00 | 200 | 100 | 100 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 747,86 | 778,0 | 778,00 | 778,00 | 104 | 100 | 100 |
|  | Условно утверждаемые расходы | х | х | 92,49 | 185,43 | х | х | 200,5 |
|  | **Итого:** | **4 242,54** | **3 922,36** | **3 760,47** | **3 769,47** | **92,5** | **95,9** | **100,2** |

Наибольшую долю в структуре расходов местного бюджета на протяжении всего прогнозируемого периода занимает раздел 01 «Общегосударственные вопросы» в 2017 году – 54,4%, в 2018 году – 54,5% и 2019 году – 52,2%, раздел 11 «Физическая культура и спорт» - 19,8%, 20,7%, 20,6%, раздел 08 «Культура, кинематография» - 10,4%, 10,8%, 10,8% соответственно.

* 1. ***Анализ расходов местного бюджета на финансирование муниципальных программ***

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 2 муниципальных программ:

- муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Амурском сельском поселении на 2015 – 2018 годы» утверждена распоряжением Главы сельского поселения от 11.11.2014 г. № 32-2;

- муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Амурском сельском поселении на 2019 – 2022 годы» в проекте.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в представительный орган одновременно с паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ, проектами изменений указанных паспортов.

Одновременно с документами на проект бюджета были представлены проекты Постановлений администрации сельского поселения об отмене ведомственных целевых программ, которые входят в состав муниципальной программы, с 01 января 2017 года.

По результатам анализа паспорта муниципальной программы «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Амурском сельском поселении на 2015 – 2018 годы» установлено не соответствие объема ресурсного обеспечения между программой и входящих в нее подпрограммами, что недопустимо Положением о муниципальных программах.

Проекты паспортов содержат информацию об ответственных исполнителях, подпрограммах, целях, задачах, целевых индикаторах и показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по муниципальным программам.

Анализ проектов паспортов выявил ряд системных проблем при определении целей и задач муниципальных программ.

Цели содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что не позволяет обеспечить проверку их достижения.

Так, цели подпрограмм входящих в состав муниципальной программы не в полной мере соответствуют требованиям конкретности и содержат такие термины, как «обеспечение развития экономического потенциала…» и «повышение уровня благоустройства…».

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2017 - 2019 годах представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

| № п/п | Наименование муниципальной программы | Расходы по паспорту программы | | | Объем ассигнований по проекту решения | | | Отклонение проекта решения от паспорта программ | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Амурском сельском поселении на 2015-2018 годы» | 1 556,54 | 1 556,55 | х | 1 726,44 | 1 556,55 | х | 169,90 | 0 | х |
| 2 | Муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Амурском сельском поселении на 2019 – 2022 годы» | х | Х | 1 145,00 | х | х | 1 556,55 | х | х | 411,55 |
|  | **Итого:** | **1 556,54** | **1 556,55** | **1 145,00** | **1 726,44** | **1 556,55** | **1 556,55** | **169,90** | **0** | **411,55** |

На реализацию муниципальных программ Амурского сельского поселения в 2017 году планируется направить бюджетных ассигнований в объеме 1 726,44 тыс. рублей, что больше ресурсного обеспечения указанного в утвержденном паспорте программы на «+» 169,90 тыс. рублей.

В проекте решения расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы на 2017 год составляют 44 % от общего объема расходов местного бюджета (3 922,36 тыс. рублей).

В 2018 году планируется направить бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в объеме 1 556,55 тыс. рублей, что соответствует ресурсному обеспечению указанному в утвержденном паспорте программы.

В проекте решения расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы на 2018 год составляют 41,4 % от общего объема расходов местного бюджета (3 760,47 тыс. рублей).

В 2019 году планируется направить бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в объеме 1 556,55 тыс. рублей, что больше на «+» 411,55 тыс. рублей ресурсного обеспечения указанного в проекте паспорта программы на 2019 год.

В проекте решения расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы на 2019 год составляют 41,3 % от общего объема расходов местного бюджета (3 769,47 тыс. рублей).

*Муниципальная программа*

*«Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Амурском сельском поселении»*

Муниципальная программа «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Амурском сельском поселении на 2015 – 2018 годы» утверждена постановлением Главы Амурского сельского поселения от 11.11.2014 № 32-2 (в редакции от 12.12.2016 № 51).

Сроки реализации программы - 2015-2018 годы.

Администратором программы является администрация МО «Амурское сельское поселение».

Цель программы – развитие территории сельского поселения.

В структуру муниципальной программы входят 3 подпрограммы.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих задач: развитие экономического потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета; развитие систем жизнеобеспечения; развитие социальной сферы.

Целевые показатели программы: темп роста налоговых поступлений в бюджет поселения; повышение уровня благоустройства; охват населения услугами культуры.

Согласно проекту паспорта программы ресурсное обеспечение на 2017 год составит 1 556,55 тыс. рублей, на 2018 год - 1 556,54 тыс. рублей, на 2019 год – 1 145,00 тыс. рублей.

Согласно проекту решения объем расходов программы представлен на 2017 год - 1 726,44 тыс. рублей, на 2018 год - 1 556,55 тыс. рублей, на 2019 год – 1 556,55 тыс. рублей.

Пояснительная записка, представленная одновременно с проектом Решения о бюджете не содержит информации о финансировании расходов бюджета поселения в рамках муниципальной программы.

* 1. ***Расходы местного бюджета на финансирование***

***непрограммных направлений***

Проектом решения предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, в которые включены расходы на содержание: главы Амурского сельского поселения, аппарата администрации Амурского сельского поселения, содержание бухгалтерии сельской администрации, субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Всего на осуществление непрограммной деятельности планируется на 2017 год – 2 195,92 тыс. рублей, что составляет 56 % от общего объема расходов местного бюджета, на 2018 год – 2 111,43 тыс. рублей (56,1%), на 2019 год – 2 027,49 тыс. рублей (53,8%).

В непрограммные направления расходов на 2017 - 2019 годы местного бюджета включены средства Резервного фонда администрации Амурского сельского поселения на непредвиденные расходы, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в объеме 2,00 тыс. рублей ежегодно, статья 11 проекта решения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в статье 1 проекта решения прописан общий объем условно утверждаемых расходов на 2018 год в сумме 92,49 тыс. рублей, на 2019 год – 185,43 тыс. рублей.

**3. Внутренние муниципальные заимствования**

Внутренние муниципальные заимствования на 2017 - 2019 годы не планируются.

**4. Источники финансирования дефицита бюджета**

Бюджет на 2017 – 2019 годы планируется бездефицитным, источники финансирования дефицита бюджета отсутствуют.

**5. Межбюджетные трансферты**

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальному району из бюджета поселения на 2017 – 2019 годы отсутствует.

***Выводы и предложения***

Проект решения «О бюджете МО «Амурское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» для рассмотрения во втором чтении внесен в сельский Совет депутатов в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе.

Представленные данные проекта бюджета ко второму чтению меняют основные характеристики бюджета, которые были утверждены в первом чтении. Меняются в сторону увеличения в 2017 - 2019 годах доходная и расходная части бюджета на «+» 8,50 тыс. рублей ежегодно, за счет увеличения субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Проект бюджета на 2017 - 2019 годы сформирован в функциональной и программной структуре расходов.

Ресурсное обеспечение подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы, не соответствуют ресурсному обеспечению муниципальной программы «Комплексное совершенствование социально-экономических процессов в Амурском сельском поселении на 2015 – 2018 годы».

Проектом решения предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, включая расходы на содержание органов местного самоуправления.

Проектом решения устанавливается общий объем доходов местного бюджета на 2017 год в сумме 3 922,36 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 3 760,47 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 3 769,47 тыс. рублей, общий объем расходов местного бюджета на 2017 год – 3 922,36 тыс. рублей, на 2018 год – 3 760,47 тыс. рублей, на 2019 год – 3 769,47 тыс. рублей.

Предлагается сбалансированный проект решения по всему трехлетнему периоду.

Классификация расходов бюджета муниципального образования осуществлена с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, расходы резервного фонда установлены с соблюдение требований бюджетного законодательства.

В целом расходы бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформированы исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета, с соблюдением требований бюджетного законодательства.

Контрольно-счетный орган рекомендует Администрации Амурского сельского поселения привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете согласно п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с нормативными правовыми документами, регламентирующими процесс их разработки и реализации.

Учитывая вышеизложенное Контрольно - счетный орган предлагает сельскому Совету депутатов Амурского сельского поселения принять проект бюджета во втором чтении с учетом всех замечаний.

Председатель И.Н. Ташкинова