|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.3, с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 2-31-33**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 28-п**

*на проект Решения «О бюджете МО «Горбуновское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «24» ноября 2016г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете МО «Горбуновское сельское поселение» на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-2), Положением о Контрольно-Счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-3), Положением о бюджетном процессе в Горбуновском сельском поселении[[3]](#footnote-4) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Горбуновского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 15 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета – это прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете МО «Горбуновское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Горбуновского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Горбуновского сельского поселения на период 2017-2019 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета МО «Горбуновское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК рф прогноз социально-экономического развития Горбуновского сельского поселения на 2017 - 2019 г.г. (далее – прогноз СЭР на 2017-2019 годы), одобрен постановлением от 02.11.2016 № 50.

Анализ прогноза СЭР показал, что в прогнозе СЭР на 2017-2019 годы отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарии прогнозирования местного бюджета.

Одним из основных направлений бюджетной политики МО «Горбуновское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением от 23.08.2016 года № 37, является достижение сбалансированности бюджета МО «Горбуновское сельское поселение». Проект бюджета поселения на 2017 – 2019 г.г. спрогнозирован сбалансированным.

Одним из основных направлений налоговой политики МО «Горбуновское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением от 25.08.2016 года № 38, является продолжение работы по увеличению налоговых и неналоговых доходов сельского поселения. В проекте бюджета поселения на 2017 – 2019 г.г. по отношению к ожидаемому исполнению 2016 года наблюдается динамика роста налоговых и неналоговых доходов сельского поселения в среднем на 11,1%.

**3. Основные характеристики бюджета сельского поселения  на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 2 815,35 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 103,6 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 2 815,35 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 92,1 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2017 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2018 год – 2 571,35 тыс. рублей, на 2019 год – 2 576,25 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 91,3 % и 100,2%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2018 год – 2 571,35 тыс. рублей, на 2019 год – 2 576,25 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 91,3 % и 100,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2018 год - 0,00 тыс. рублей и на 2019 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2018 год предусмотрен в сумме 62,97 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 126,19 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 11 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 11, 12 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2017 год, 2018 год и 2019 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

**4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2017 году составят 2 815,35 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 155,50 тыс. рублей, или 5,5 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 659,85 тыс. рублей (94,5 %).

В 2018 году доходы местного бюджета составят 2 571,35 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 161,20 тыс. рублей, или 6,3 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 410,15 тыс. рублей (93,7 %).

В 2019 году доходы местного бюджета составят 2 576,25 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 166,10 тыс. рублей, или 6,4 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 410,15 тыс. рублей (93,6 %).

Анализ материалов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2016 года** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год  от оценки  2016 года | | 2018 год от 2017 года | | 2019 год от 2018 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 144,82 | 155,50 | 161,20 | 166,10 | +10,68 | 107,4 | +5,70 | 103,7 | +4,90 | 103 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 5,3 | 5,5 | 6,3 | 6,4 | - | - | - | - | - | - |
| Неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля в общем объеме доходов, % | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 2 571,52 | 2 659,85 | 2 410,15 | 2 410,15 | +88,33 | 103,4 | -249,70 | 90,6 | 0 | 100 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 94,7 | 94,5 | 93,7 | 93,6 | - | - | - | - | - | - |
| Итого: | **2 716,34** | **2 815,35** | **2 571,35** | **2 576,25** | **+99,01** | **103,6** | **-244,00** | **91,3** | **+4,9** | **0** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2017 год спрогнозирован с ростом по отношению к оценки объема доходов в 2016 году на «+» 99,01 тыс. рублей или на 3,6%.

Ожидаемое поступление доходов в 2018 году спрогнозировано с уменьшением объема доходов к 2017 году на «-» 244,00 тыс. рублей или на 8,7%, за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2019 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2018 года выше на «+» 4,90 тыс. рублей за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2017-2019 годы показывает незначительное увеличение 2017 года к ожидаемой оценки 2016 года на 3,4 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 94,5%, 2018год к 2017 году снижается на 9,4 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 93,7%, и 2019 год к 2018 году спрогнозирован идентично, доля в общем объеме доходов составляет 93,6%. Бюджет поселения глубоко дотационный и напрямую зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

  Основная доля в структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода приходится на *налоги на имущество* – 74,9 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 116,50 тыс. рублей, соответственно 75,5% (121,70 тыс. рублей) и 75,9% (126,10 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 15 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2017 год в сумме – 2 815,35 тыс. рублей, 2018 год в сумме – 2 571,35 тыс. рублей, 2019 год в сумме – 2 576,25 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2016 год (3 057,26 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2017 год уменьшены на 7,9% или в абсолютном выражении на «-» 241,91 тыс. рублей, на 2018 год к прогнозируемым на 2017 год показатели ниже на 8,7% («-» 244,00 тыс. рублей), на 2019 год к прогнозируемым на 2018 год показатели выше на 0,2% («+» 4,90 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2016 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Темп роста (%) | | |
| 2017 г. к ожидаемому исполнению 2016 г. | 2018 г. к 2017 г. | 2019 г. к 2018 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 3 057,26 | 2 815,35 | 2 571,35 | 2 576,25 | 92,1 | 91,3 | 100,2 |

Расходы местного бюджета на 2017 год и плановые 2018 и 2019 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

**6. Выводы и предложения**

  При формировании параметров бюджета поселения на 2017 – 2019 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной политики МО «Горбуновское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением от 25.08.2016 года № 37, основные направления налоговой политики МО «Горбуновское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением от 25.08.2016 года № 38, Прогноз социально-экономического развития Горбуновского сельского поселения на 2017 - 2019 год, (постановление от 02.11.2016 № 50).

На 2017 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 2 815,35 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 2 815,35 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2018 год и 2019 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 2 571,35 тыс. рублей и соответственно 2 576,25 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 2 571,35 тыс. рублей, и соответственно 2 576,25 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний контрольно-счетного органа.

Председатель И.Н. Ташкинова

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF)). [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 22.11.2013 № 3-3 (с изменениями от 28.03.2014 № 7-11, от 30.12.2014 № 14-3). [↑](#footnote-ref-3)
3. Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 12.11.2008 № 3-2 (с изменениями от 13.10.2016 № 17-3). [↑](#footnote-ref-4)