|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Харитошкина ул., д.1 «А», с. Усть-Кокса,**  **Республика Алтай, 649490** | **тел.: 8(388-48) 22-1-62**  **E-mail: ksokoksa@yandex.ru** |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 27-п**

*на проект Решения «О бюджете муниципального образование «Талдинское сельское поселение на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*

*( первое чтение).*

с. Усть-Кокса «24» ноября 2016 г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-2), Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА[[2]](#footnote-3), Положением о бюджетном процессе в Талдинском сельском поселении[[3]](#footnote-4) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Талдинского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 7 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Талдинского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на период 2017-2019 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета муниципального образования «Талдинское сельское поселение» (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

В соответствии с п.3 ст. 173 БК рф прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2017 - 2019 г.г. (далее – прогноз СЭР на 2017-2019 годы), одобрен постановление от 09.11.2016 № 105/1, то есть одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (распоряжение от 09.11.2016г. № 63).

Анализ прогноза СЭР показал, что в прогнозе СЭР на 2017-2019 годы отсутствует информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения, отсутствует информация о сценарии прогнозирования местного бюджета, что является нарушением порядка разработки прогноза социально-экономического развития МО «Талдинское сельское поселение», утвержденного распоряжение от 09.11.2016 г. № 64.

Одним из основных направлений бюджетной политики муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением от 30.08.2016 года № 49, является достижение сбалансированности бюджета муниципального образования «Талдинское сельское поселение». Проект бюджета поселения на 2017 – 2019 г.г. спрогнозирован сбалансированным.

Одним из основных направлений налоговой политики муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением от 30.08.2016 года № 50, является продолжение работы по увеличению налоговых и неналоговых доходов сельского поселения. В проекте бюджета поселения на 2017 – 2019 г.г. по отношению к ожидаемому исполнению 2016 года наблюдается динамика роста налоговых доходов сельского поселения в среднем на 6,1%.

**3. Основные характеристики бюджета сельского поселения  на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 3 525,01 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 112,1 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 3 525,01 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 108,6 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2017 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2018 год – 3 334,72 тыс. рублей, на 2019 год – 3 348,72 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 94,6 % и 100,4%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2018 год – 3 334,72 тыс. рублей, на 2019 год – 3 348,72 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 94,6 % и 100,4%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2018 год - 0,00 тыс. рублей и на 2019 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2018 год предусмотрен в сумме 164,12 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 164,82 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.3 ст. 5 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; нормативы распределения доходов в местный бюджет.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 5, 6 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2017 год, 2018 год и 2019 год с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2018 года, на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

**4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2017 году составят 3 525,01 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 599,80 тыс. рублей, или 45,4 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 1 925,21 тыс. рублей (54,6 %).

В 2018 году доходы местного бюджета составят 3 334,72 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 612,00 тыс. рублей, или 48,3 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 1 722,72 тыс. рублей (51,7 %).

В 2019 году доходы местного бюджета составят 3 348,72 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1 626,00 тыс. рублей, или 48,6 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 1 722,72 тыс. рублей (51,4 %).

Анализ материалов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. В пояснительной записке к проекту Решения приведены прогнозные значения поступлений с пояснениями без приведения расчетов прогноза поступления.

Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2016 года** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год  от оценки  2016 года | | 2018 год от 2017 года | | 2019 год от 2018 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 1 519,80 | 1 599,80 | 1 612,00 | 1 626,00 | +80,00 | 105,3 | +12,20 | 100,8 | +14,00 | 100,9 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 44,2 | 45,4 | 48,3 | 48,6 | - | - | - | - | - | - |
| Неналоговые доходы | 0,07 | 0 | 0 | 0 | -0,07 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 1 921,35 | 1 925,21 | 1 722,72 | 1 722,72 | +3,86 | 100,2 | -202,49 | 89,5 | 0 | 100 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 55,8 | 54,6 | 51,7 | 51,4 | - | - | - | - | - | - |
| Итого: | **3 441,22** | **3 525,01** | **3 334,72** | **3 348,72** | **+83,79** | **102,4** | **-190,29** | **94,6** | **+14,00** | **100,4** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2017 год спрогнозирован с динамикой роста по отношению к оценки объема доходов в 2016 году на «+» 83,79 тыс. рублей или на 2,4%, увеличение за счет неналоговых доходов.

Ожидаемое поступление доходов в 2018 году спрогнозировано с уменьшением объема доходов к 2017 году на «-» 190,29 тыс. рублей или на 5,4%, за счет снижения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2019 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2018 года выше на «+» 14,00 тыс. рублей или 0,4%, увеличение за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2017-2019 годы показывает незначительную тенденцию роста - 2017 год к ожидаемому 2016 году на 0,2 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 54,6%, 2018год к 2017 году снижение на 10,5 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 51,7%, и 2019 год к 2018 году спрогнозирован на одном уровне, доля в общем объеме доходов составляет 51,4%. В целом, бюджет поселения по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

  В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают *налоги на совокупный доход*   – 54,6 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 873,00 тыс. рублей, соответственно 54,7% (882,00 тыс. рублей) и 54,7% (890,00 тыс. рублей).

  Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются *налоги на имущество*  – 38% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 607,80 тыс. рублей, соответственно 37,8% (610,00 тыс. рублей) и 37,8% (615,00 тыс. рублей).

  Третьим источником доходов являются *налог на доходы физических лиц* – 6,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 104,00 тыс. рублей, соответственно 6,5% (105,00 тыс. рублей) и 6,5% (106,00 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 8 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2017 год в сумме – 3 525,01 тыс. рублей, 2018 год в сумме – 3 334,72 тыс. рублей, 2019 год в сумме – 3 348,72 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2016 год (3 246,99 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2017 год увеличены на 8,6% или в абсолютном выражении на «+» 278,02 тыс. рублей, на 2018 год к прогнозируемым на 2017 год показатели ниже на 5,4% («-» 190,29 тыс. рублей), на 2019 год к прогнозируемым на 2018 год показатели выше на 0,4% («+» 14,00 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2016 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Темп роста (%) | | |
| 2017 г. к ожидаемому исполнению 2016 г. | 2018 г. к 2017 г. | 2019 г. к 2018 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 3 246,99 | 3 525,01 | 3 334,72 | 3 348,72 | 108,6 | 94,6 | 100,4 |

Расходы местного бюджета на 2017 год и плановые 2018 и 2019 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

**6. Выводы и предложения**

  При формировании параметров бюджета поселения на 2017 – 2019 г. г. за основу взяты: основные направления бюджетной политики муниципального образования»Талдинское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением от 30.08.2016 года № 49, основные направления налоговой политики муниципального образования»Талдинское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы, утвержденные постановлением от 30.08.2016 года № 50, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Талдинское сельское поселение» на 2017 - 2019 год, одобрен постановлением от 09.11.2016 № 105/1.

На 2017 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 525,01 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 525,01 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2018 год и 2019 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 334,72 тыс. рублей и соответственно 3 348,72 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 3 334,72 тыс. рублей, и соответственно 3 348,72 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом всех замечаний контрольно-счетного органа.

Председатель И.Н. Ташкинова

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (с изменениями). [↑](#footnote-ref-2)
2. Утверждёно Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 22.11.2013 № 3-3 (с изменениями). [↑](#footnote-ref-3)
3. Утверждёно Решением сельского Совета депутатов от 12.11.2008 № 4-1. [↑](#footnote-ref-4)