|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН****МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН»****Gerb_KOKSA_6РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ** |

|  |  |
| --- | --- |
| Харитошкина ул., д1 А, с. Усть-Кокса,Республика Алтай, 649490 | тел.: 8(388-48) 22-1-62E-mail: ksokoksa@yandex.ru |

**Заключение № 10-п**

**на отчет об исполнении бюджета Огневского**

**сельского поселения за 2015г.**

с. Усть-Кокса 19.04. 2016 г.

1. Общие положения.

В соответствии с ст. 157Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 -ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.11 ст. 8 Положения «О контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА, утвержденным решением Совета депутатов МО «Усть-Коксинский район» от 22.11.2013 № 3-3 (в редакции Решений районногосовета депутатов МО «Усть-Коксинский район» от 28.03.2014 № 7-11, от 30.12.2014 № 14-3),в соответствии с соглашением от 28.03.2014г. «О передаче Контрольно-счетному органу МО «Усть-Коксинский район» полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», планом работы Контрольно-счетного органа МО «Усть-Коксинский район» РА на 2016 год проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Огневского сельского поселения за 2015 год (далее – Внешняя проверка годового отчета).

Целью Внешней проверки годового отчета за 2015 год является:

подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;

оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;

оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете на отчетный финансовый год.

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год подготовлен в форме проекта решения Совета депутатов третьего созыва Огневского сельского поселения «Об исполнении бюджета за 2015Огневского сельского поселения» (далее – Проект решения об исполнении бюджета) в соответствии с п. 4 ст. 264.1, п. 2 ст. 264.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год, бюджетная отчетность представлены в Контрольно-счетный орган в срок, установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета составлена в соответствии с требованиями, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с соблюдением контрольных соотношений между показателями установленных форм, в разрезе кодов бюджетной классификации, отражающих исполнение плановых показателей за отчетный период.

Пояснительная записка к проекту Решения об исполнении бюджета за 2015 год содержит искаженную информацию по принятому в 2015 году дефициту бюджета, дефицит бюджета принят в сумме 312,18 тыс. рублей, в пояснительной записке указана сумма 205,45 тыс. рублей, искажение в сумме 106,73 тыс. рублей.

1. **Общая характеристика исполнения бюджета в 2015 году**

Исполнение бюджета Огневского сельского поселения в 2015 году в соответствии с ст. 215.1 БК РФ.

В отчетном периоде учет операций по исполнению бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий, производился на лицевых счетах, открытых в соответствии со ст. 220.1 БК РФ в Федеральном казначействе, которое осуществляло кассовое обслуживание исполнения бюджета Огневского сельского поселения.

Бюджет Огневского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов первоначально утвержден решением Советом депутатов Огневского сельского поселения от 18.12.2014 № 13-2 «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», бюджет принят бездефицитный:

по доходам в сумме 3 753,77 тыс. рублей;

по расходам в сумме 3 753,77 тыс. рублей.

В течение 2015 года в утвержденный бюджет вносились изменения в результате чего:

доходы на 2015 год составили 4 238,48 тыс. рублей;

расходы на 2015 год составили 4 550,66 тыс. рублей;

дефицит бюджета составил 312,18 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сложился из-за остатков денежных средств на счетах на 01.01.2015 года.

Проектом решения об исполнении бюджета предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Огневского сельского поселения за 2015 год

по доходам в сумме 4 266,73тыс. рублей, что не соответствует Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) 4 266,59 тыс. рублей, на 0,14 тыс. рублей;

по расходам в сумме 4 373,32 тыс. рублей;

источники финансирования дефицита бюджета 106,73 тыс. рублей, что соответствует данным годового отчета об исполнении бюджета Огневского сельского поселения за 2015 год, составленного в соответствии с Инструкцией 191н.

Динамика основных показателей бюджета за 2013-2015годы

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид показателей** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г** |
| Плановые показатели доходов бюджета | 7 846,6 | 5 842,4 | 4 238,48 |
| Фактические показатели доходов бюджета | 7 903,6 | 5 779,3 | 4 266,59 |
| Плановые показатели расходов бюджета | 7 921,1 | 7 152,8 | 4 550,66 |
| Фактические показатели расходов бюджета | 6 667,7 | 6 777,5 | 4 373,32 |
| Отклонение фактических показателей доходов от плановых | 57,0 | -63,1 | 28,10 |
| Отклонение фактических показателей расходов от плановых | -1 253,4 | -375,3 | -177,34 |

Фактические доходы бюджета Огневского сельского поселения в 2015 году имеют динамику спада на 46 % или 3 637,01 тыс. рублей по сравнению с фактическими доходами 2013 года и на 26,2 % или 1 512,71 тыс. рублей по сравнению с фактическими доходами 2014 года. Фактические расходы бюджета Огневского сельского поселения в 2015 году уменьшилась на 34,4% или 2 294,38 тыс. рублей по отношению к 2013 году и на 35,5 % или 2 404,18 тыс. рублей по отношению к 2014 году.

По итогам исполнения бюджета Огневского сельского поселения за 2015 год сложился дефицит в сумме 106,73 тыс. рублей.

1. Анализ исполнения доходной части бюджета за 2015 год

Бюджет Огневского сельского поселения первоначально утвержден по доходам в сумме 3 753,77 тыс. рублей. В течение 2015 года в бюджет вносились изменения, в результате чего бюджетные назначения по доходам были скорректированы в сторону увеличения до 4 238,48 тыс. рублей, что на 484,71 тыс. рублей или 12,9% больше первоначального плана, в том числе за счет:

увеличения налоговых доходов на сумму 98,31 тыс. рублей;

увеличения безвозмездных поступлений на сумму 386,40 тыс. рублей.

Доходы бюджета Огневского сельского поселения за 2015 год согласно проекту решения об исполнении бюджета исполнены в сумме 4 266,59 тыс. рублей или 100,7 % от уточненного плана, что на 3 637,01 тыс. рублей или на 46% меньше поступлений 2013 года и на1 512,71 тыс. рублей или на 26,2 % меньше поступлений 2014 года.

Структура источников формирования доходов бюджета в 2013-2015 годы

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Исполнено за 2013 год,тыс. руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2013 года, % | Исполнено за 2014 годтыс. руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2014 года, % | Исполнено за 2015 годтыс. руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2015 года, % |
| Налоговые доходы | 753,5 | 9,5 | 1 042,5 | 18 | 623,48 | 14,6 |
| Неналоговые доходы | 1 575,5 | 20 | 126,5 | 2,2 | - | - |
| Безвозмездные поступления | 5 574,6 | 70,5 | 4 610,3 | 79,8 | 3 643,11 | 85,4 |
| **Всего доходов** | **7 903,6** | **100** | **5 779,3** | **100** | **4 266,59** | **100** |

Не смотря на стабильное уменьшение объема безвозмездных поступлений по анализируемым годам, они по-прежнему являются основной доходной частью бюджета сельского поселения.

В 2015 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составляет 85,4%, то есть наблюдается динамика роста по отношению к 2013 году на 14,9 процентных пункта, к 2014 году на 5,6 процентных пункта.

Соответственно собственные доходы (налоговые и неналоговые) год от года снижаются.

В 2015 году налоговые доходы занимают14,6 % в общем объеме доходов бюджета и исполнены в сумме 623,48 тыс. рублей, что на 17,3 % ниже исполнения 2013 года, и на 40,2 % ниже исполнения 2014 года.

Неналоговые доходы в 2015 году в бюджет поселения не поступали.

Структура доходов бюджета за 2013 - 2015 годы

Таблица 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2013 год, тыс.руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2013 года, % | Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2014 год, тыс.руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2014 года, % | Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2015 год, тыс.руб. | Удельный вес в общем объеме доходов 2015 года, % |
| 1 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Налоговые и неналоговые, в т.ч.** | **2 329,0** | **29,5** | **1 169,0** | **20,2** | **623,48** | **14,6** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **753,5** | **9,5** | **1 042,5** | **18** | **623,48** | **14,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 399,3 | 5,1 | 245,6 | 4,2 | 62,39 | 1,5 |
| Акцизы под акцизные товары (продукты), производимые на территории РФ  | - | - | 390,2 | 6,7 | - | - |
| Налоги на совокупный доход | - | - | 15,2 | 0,3 | 13,60 | 0,3 |
| Налоги на имущество | 342,9 | 4,3 | 387,2 | 6,7 | 539,23 | 12,6 |
| Государственная пошлина | 11,3 | 0,1 | 4,3 | 0,1 | 8,26 | 0,2 |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.** | **1 575,5** | **19,9** | **126,5** | **2,2** | **-** | **-** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 148,6 | 1,9 | 112,1 | 2 | - | - |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 105,7 | 1,3 | 14,1 | 0,2 | - | - |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена | 1 321,2 | 16,7 | 0,3 | 0 | - | - |
| **Безвозмездные поступления** | **5 574,6** | **70,6** | **4 610,3** | **79,8** | **3 643,11** | **85,4** |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 3 627,5 | 45,9 | 2 937,2 | 50,8 | 3 008,25 | 70,5 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы (межбюджетные субсидии) | 795,6 | 10,1 | 1 237,5 | 21,4 | 150,00 | 3,5 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 54,5 | 0,7 | 57,1 | 1 | 63,50 | 1,5 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 1 097,0 | 13,9 | 378,5 | 6,6 | 421,36 | 9,9 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ:** | **7 903,6** | **100** | **5 779,3** | **100** | **4 266,59** | **100** |

В 2015 году доля исполненных безвозмездных поступлений составила 85,4 % или 3 643,11 тыс. рублей, в том числе:

дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 70,5 % или 3 008,5 тыс. рублей;

субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) – 3,5 % или 150,00 тыс. рублей;

субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 1,5% или 63,5 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений – 9,9% или 421,36 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления исполнены в полном объеме - 100 %.

В приложении № 2 «Исполнение доходов бюджета Огневксого сельского поселения в 2015 году» к проекту бюджета, по графе «кассовое исполнение» при сравнении с Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлено несоответствие числовых значений по строке «Доходы», по строке «Налаговые и неналоговые доходы» и по строке «Налоговые доходы» на 0,14 тыс. рублей.

1. Анализ исполнения расходной части бюджета за 2015 год

Бюджет Огневского сельского поселения первоначально утвержден по расходам в сумме 3 753,77 тыс. рублей. В ходе исполнения в бюджет вносились изменения, в результате чего бюджетные назначения по расходам были скорректированы в сторону увеличения на 21,2% до 4 550,66 тыс. рублей, что на 796,89 тыс. рублей больше первоначального плана.

Расходы бюджета Огневского сельского поселения за 2015 год согласно Проекта решения об исполнении бюджета исполнены в сумме 4 373,32 тыс. рублей или 96,1% от уточненного плана.

Расходы Бюджета поселения на социальную сферу исполнены в сумме 1 542,86 тыс. рублей или 35,3 % от общего объема произведенных расходов в 2015 году, в том числе:

по разделу «Физическая культура и спорт» произведены расходы в сумме 781,84 тыс. рублей,

по разделу ««Культура, кинематография» в сумме 689,02 тыс. рублей;

по разделу «Социальная политика» произведены расходы в сумме 72,0 тыс. рублей.

В полном объеме исполнены расходы по разделу 02 «Национальная оборона», по разделу03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по разделу 10 «Социальная политика».

Исполнение более 95% составило по разделу 11 «Физическая культура и спорт», по разделу08 «Культура, кинематография», по разделу01«Общегосударственные вопросы».

Исполнение менее 90 % осуществлено по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», по разделу 04 «Национальная экономика».

В проекте бюджета отсутствует приложение «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета».

1. **Исполнение муниципальной программыв 2015 году**

В Бюджете поселения в 2015 году предусмотрены средства на финансирование муниципальной программ в сумме 2 043,40 тыс. рублей, что составляет44,9 % от общего объема расходов бюджета:

Непрограммные расходы бюджета Огневского сельского поселения в 2015 году предусмотрены бюджетом в размере 2 507,25 тыс. рублей или 55,1% от общего объема расходов.

В проекте бюджета отсутствует приложение «Распределение бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальной программы». Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) не представлены, что не дает возможности провести анализ исполнения программных мероприятий.

1. **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.**

Бюджет Огневского сельского поселения на 2015 год первоначально утвержден бездефицитным.В течение 2015 года в утвержденный бюджет вносились изменения,в результате чего дефицит бюджета составил 312,18 тыс. рублей, что соответствует отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), однако пояснительная записка к проекту решения об исполнении бюджета (ф.0503160) содержит неверную информацию о принятом в 2015 году дефиците бюджета.

 Проектом решения об исполнении бюджета источники финансирования дефицита бюджета (Приложение № 1 к проекту бюджета) исполнены в размере 103,73 тыс. рублей, т.е. с дефицитом, что соответствует отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117).

1. **Расходы резервного фонда**

Согласно решению о бюджете Огневского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержденного решением Совета депутатовот 18.12.2014 № 13-2 «О бюджете муниципального образования «Огневское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в бюджете утвержден резервный фонд в сумме 0,50 тыс. рублей. В соответствии со ст. 81 БК РФ резервный фонд администрации не превышает 3% утвержденного общего объема расходов бюджета муниципального образования.

В представленном проекте исполнение резервного фонда составило 0,00 тыс. рублей, то есть резервный фонд администрации в 2015 году был невостребованным.

**Выводы и предложения**

Бюджет МО «Огневское сельское поселение» за 2015 год исполнен: по доходам в сумме 4 266,59 тыс. рублей или 100,7 % от утвержденных бюджетных назначений; по расходам в сумме 4 373,32 тыс. рублей или 96,1% от утвержденных бюджетных назначений. Исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета МО «Огневское сельское поселение» равно 106,73 тыс. рублей, то есть бюджет исполнен с дефицитом.

В проекте бюджета отсутствует приложения: «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета», «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы».

В пояснительной записке к проекту бюджета сумма дефицита бюджета (205,45 тыс. рублей) не соответствует реальным значениям (312,18 тыс. рублей), расхождения в 106,73 тыс. рублей.

В приложении 2 «Исполнение доходов бюджета Огневксого сельского поселения в 2015 году» к проекту бюджета, по графе «кассовое исполнение» при сравнении с Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлено несоответствие числовых значений на 0,14 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 Инструкции № 191н отсутствует ряд форм бюджетной отчетности.

По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженностьсоставила 27,90 тыс. рублей, кредиторская задолженность -70,10 тыс. рублей.

При составлении бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности.

На основании вышеизложенного, Контрольно - счетный орган МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай предлагает сельскому Совету депутатов Огневского сельского поселения принять к рассмотрению заключение на отчет об исполнении бюджета МО «Огневское сельское поселение» за 2015 год с учетом замечаний.

Председатель И.Н. Ташкинова